

РЕШЕНИЕ

№ **230** от 26.06.2014 г.

за класиране на участниците и обявяване на изпълнител на обществената поръчка – открита процедура по реда на ЗОП с предмет:

„Предоставяне на консултантски услуги по управление дейностите на проект „Предотвратяване на риска от наводнения от река Дунав при Никопол и Турну Мъгуреле – предпоставка за опазване на околната среда в трансграничния регион“ в процес на до договаряне за финансиране чрез „Програма за трансгранично сътрудничество Румъния – България 2007-2013г.“, чрез открита процедура за възлагане на обществена поръчка, открита с Решение за откриване № 137/30.04.2014г. и публикувано обявление в регистъра на обществените поръчки с ID 602004 на 30.04.2014г.

На основание чл. 73, ал. 1 от ЗОП, Протокол №1/03.06.2014 г., Протокол №2/12.06.2014 г., Протокол №3/18.06.2014 г. и Протокол №4/24.06.2014 г. на Комисия назначена със Заповед № 183/29.05.2014г. на кмета на община Никопол, и във връзка с обществената поръчка – открита процедура с предмет: *„Предоставяне на консултантски услуги по управление дейностите на проект „Предотвратяване на риска от наводнения от река Дунав при Никопол и Турну Мъгуреле – предпоставка за опазване на околната среда в трансграничния регион“ в процес на до договаряне за финансиране чрез „Програма за трансгранично сътрудничество Румъния – България 2007-2013г.“.*

1. Отстранявам от участие в процедурата Оферта №1 с вх. № 26-292/28.05.2014г. постъпила в 11:02 часа., на УЧАСТНИК: „Гама Мениджмънт“ ЕООД, със следните мотиви:

Фактически основания:

1. Съгласно Документацията за участие, в РАЗДЕЛ III КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА УЧАСТНИЦИТЕ, т. 2. Минимални изисквания за технически възможности (цит.):

„2.1. Участниците в настоящата обществена поръчка следва да отговарят на следните минимални изисквания за технически възможности:

2.1.2. Участникът трябва да има внедрена система за управление на качество, съгласно стандарт ISO 9001:2008 или еквивалентен сертификат, издаден от акредитиран сертифициращ орган. Обхватът на сертификация следва да покрива предоставянето на консултантски услуги по подготовка и управление на проекти по оперативни програми на Европейския съюз, програми за териториално сътрудничество и други международни програми, както и свързаните с тях юридически консултации.“

Назначената от Възложителя, със Заповед № 183/29.05.2014г., Комисия за разглеждане и оценка на постъпилите оферти е констатирала, че представеният от участника сертификат за внедрена система за управление на качеството, съгласно стандарт ISO 9001:2008 е с обхват на сертификация, който не отговаря на предварително обявените условия на възложителя, тъй като не включва услуги с определен характер - юридически консултации, които са свързани с предоставянето на консултантски услуги по подготовка и управление на проекти.

Дейностите по предоставяне на юридическите консултации, които по своето естество представляват различни по характер правни услуги, са част от дейностите съставляващи предмета на обществената поръчка, обстоятелство което възложителят е съобразил с въвеждане на изискване към предмета на упражняваните от участниците в обществената поръчка в търговския им оборот дейности, в частност с поставяне на изискване свързано с обхвата им на сертификация по стандарт ISO 9001:2008 или еквивалент.

2. Съгласно Документацията за участие, в РАЗДЕЛ III КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА УЧАСТНИЦИТЕ, т. 3. Минимални изисквания за професионална квалификация и опит (цит.):

„... екипът следва да включва следните ключови експерти, отговарящи на следните минимални изисквания:

1. Ръководител на проекта - експерт в подготовката и управлението на проекти, финансирани с фондове на ЕС, от програми за териториално сътрудничество или програми с участието на международни партньори, които да отговаря на следните изисквания:

- да има минимална образователна степен „магистър“ по „Право“ или „Икономика“;

- да има най-малко 10 години общ професионален опит;

- да има специфичен професионален опит – да докаже участието си като ръководител на минимум три проекта финансирани с фондове на ЕС, като източника на финансиране на минимум един от тези три проекта да бъде програма за териториално сътрудничество или програма с участие на международни партньори;“

Назначената от Възложителя, със Заповед № 183/29.05.2014г., Комисия за разглеждане и оценка на постъпилите оферти е констатирала, че представените от Участника „Гама Мениджмънт“ ЕООД доказателства, включително допълнително представените документи и направените от негова страна уточнения, не доказват изпълнението на минималните изисквания на възложителя по отношение на професионалната квалификация и опит на експерта, предвиден за позицията Ръководител проект.

Представената диплома за завършено висше образование на образователно-квалификационна степен «Магистър» по «Икономика» удостоверява, че експерта е придобил изискуемата от възложителя степен на образование и професионална квалификация, а именно магистър по «Икономика» през 2010г. В тази връзка, с оглед датата на откриване на обществената поръчка и изискването за минимална продължителност от десет години на общия професионален опит на експерта от екипа на участника, безспорно се налага извода, че разглежданото изискване е обективно неизпълнимо. Фактът на придобиване на определената от възложителя образователна степен «магистър» в областта на икономиката през 2010г., е открила възможността пред горесцитираното лице, при условие, че същото стане и страна по трудово/служебно или облигационно правоотношение да постави началото, респективно да започне да придобива професионален опит. В тази връзка твърдението на участникът, че «професионалния опит на експерта започва след стартиране на трудови отношения» е неоснователна. Дори и да се приемат аргументите на участника, за правополагания факт на професионалния опит на Анастас Кръстев Сарийски, комисията след като е изчислила конкретно посочените периоди, съгласно представени за лицето два броя трудови книжки, служебна книжка и референции, е достигнала до извода, че експерта отново не доказва изпълнението на изискването на възложителя за минимална продължителност на професионален опит. До същият извод се достига, и в случай, че като начален момент за изчисляване продължителността на професионалния опит на лицето се вземе момента на

придобиване на образователна-квалификационната степен «бакалавър» по специалността „Икономика на индустрията“ (дипломата, удостоверяваща съответната квалификация е от 2004г.) и датата, на която е възникнало първото правоотношение на лицето, след придобиване на посочената квалификация - 01.09.2005г. С оглед на представените документи, това се явява трудовото правоотношение възникнало със заемане на длъжността - експерт по стопанска ефективност в отдел „Анализи и консултантска дейност“ при СФБ Капиталов пазар АД.

Изводите на комисията се подкрепят и предвид обстоятелство, че позицията, която Анастас Кръстев Сарийски е заемал на длъжността сътрудник ИТ, в отдел „Информационен“ при БИК Капиталов пазар ЕООД за периода от 01.06.2001г. до 01.09.2005г., е позиция, която не може да се приема за стаж по специалността. В същата посока следва да се отбележи, че от момента на придобиване на образователна квалификационната степен «бакалавър» по специалността „Икономика на индустрията“ до датата на откриване на настоящата обществена поръчка, са налице и времеви периоди, в които Анастас Кръстев Сарийски не е бил в трудови/служебни или облигационни правоотношения, т.е стажа на лицето, за периода 2004-2014г. е бил прекъсван.

Във връзка с гореизложеното, така констатираното несъответствие на посочения от участника експерт - ръководител на проекта от екипа му, с минималното изисване заложено в раздел III.2.3) Технически възможности, Минимални изисквания за професионална квалификация и опит, т.1 Ръководител на проекта, респективно условието от документацията за участие в обществената поръчка, раздел III „Критерии за подбор на участниците“, т.3 Минимални изисквания за професионална квалификация и опит, т.3.1.1, т.1 Изисквания към ръководител на проекта от предложения екип за изпълнение на услугата е абсолютно основание за отстраняване на участника от процедурата.

На следващо място, предложения експерт – ръководител на проект, не доказва *„участието си като ръководител на минимум три проекта финансирани с фондове на ЕС, като източника на финансиране на минимум един от тези три проекта да бъде програма за териториално сътрудничество или програма с участие на международни партньори“*. Представените референции удостоверяват, че в периода юни 2006г. - март 2009г., Анастас Кръстев Сарийски е работил в МРРБ със основни функции: експерт – подготовка на проекти и мониторинг по инфраструктурни проекти, финансирани по програма ИСПА на ЕС и съответните финансови меморандуми:

- ИСПА Мярка 2000/BG/16/P/PE/003 – Изграждане на пречиствателни станции, разположени в басейна на р. Марица (Стара Загора, Димитровград и Хасково);
- ИСПА Мярка 2005/BG/16/P/PE/003 – Интегриран воден проект за гр. Бургас;
- ИСПА Мярка 2000/BG/16/P/PE/004 - Интегриран воден проект за гр. Русе.

Съгласно референцията, комисията е констатирала, че по първата мярка като основна дейност е записано следното: *„съ-ръководител на договор за „Техническа помощ за подготовка на Интегрирани водни проекти в Стара Загора и Димитровград“*, съответно по посочената в референцията втора мярка записана е, както следва: *„ръководител на договор за супервизия за компонент „Реконструкция на пречиствателната станция за отпадъчни води в гр. Бургас, България“*. В съдържанието на референцията, обаче липсва изрично посочване, че Анастас Кръстев Сарийски е заемал горесцитираните длъжности, не са представени и допълнителни доказателства в подкрепа на твърдението на участника, че дори в хипотезата, в

която лицето е заемало горепосочените позиции, последните следва да бъдат оценени от комисията и приети за еквивалентни на позицията ръководител на конкретния проект.

За разлика от наведеното от участника твърдение, в допълнително представената от „Гама Мениджмънт“ АД референция, е посочено, че в периода 26.01.2012г. – 14.08.2012г., като част от екипа на дружеството издател на референцията, Анастас Кръстев Сарийски е участвал в качеството му на ръководител екип по проект „Предоставяне на консултантска помощ за подготовка на проектно предложение на Столична община: Изграждане на инженерна инфраструктура на ВиК мрежата на гр. Банкя и на кварталите Градоман, Михайлово, Вердикал и с.Иваняне, район „Банкя“ – главни канализационни колектори и подмяна на съществуващи водопроводи попадащи по трасетата им“. В тази връзка, следва да се отбележи и, че във всички останали представени за лицето референции, от Документите за подбор на участника, не се удостоверява лицето да е заемало позицията на ръководител на съответния посочен в съдържанието на референцията проект.

Въз основа на гореизложените факти, Комисията за разглеждане и оценка на постъпилите оферти е констатирала, че представените за експерта, предвиден за позицията ръководител на проекта, документи в плик № 1, допълнително представени документи и уточняващи коментари, не доказват изпълнението на изискванията на възложителя за професионална квалификация и опит.

„2. Координатор на проекта

- Професионална квалификация – висше образование със завършена минимална образователна степен „бакалавър“ по „Икономика“ или друго подходящо образование в областта;

- да има най-малко 4 години общ професионален опит;

- да има специфичен професионален опит – да докаже участието си, като координатор на минимум два проекта финансирани с фондове на ЕС, като източника на финансиране на минимум един от тези два проекта да бъде програма за териториално сътрудничество или програма с участие на международни партньори;“

По отношение на експерта Гергана Маринова, предвидена от участника за позицията координатор на проекта, комисията за разглеждане и оценка на постъпилите оферти е констатирала, че представените за лицето документи не доказват изпълнението на изискванията на възложителя въведени с обявлението за обществената поръчка, раздел III.2.3) Технически възможности, Минимални изисквания за професионална квалификация и опит, т.2 Координатор на проекта, както и на условията, съгласно документацията за участие в обществената поръчка, раздел III „Критерии за подбор на участниците“, т.3 Минимални изисквания за професионална квалификация и опит, т.3.1.1, т.2 Изисквания към координатор на проекта от предложения екип за изпълнение на услугата.

С представеното копие на официален удостоверителен документ – Диплома за висше образование на образователна-квалификационна степен «магистър» по специалността «Водоснабдяване и канализация» на Гергана Маринова, участникът доказва, че посоченото лице притежава определена квалификация – магистър инженер.

Съгласно изискването на възложителя обаче, експертът (координатор на проекта) от екипа на участника, следва да притежава определена образователна степен, по специалност „Икономика“ или друго подходящо образование в областта. Комисията приема, че от страна на участника е предложен експерт, който притежава по-висока образователна квалификационна степен, в случая „магистър“, но по специалност, която не попада в обхвата на определените от

възложителя, в конкретния случай по специалността „Водоснабдяване и канализация“. В тази връзка, предвид обстоятелството, че възложителят е посочил конкретна специалност - «Икономика» и е допуснал и друго подходящо образование в областта, следва да се отбележи, че за други подходящи специалности в областта се считат всички останали по професионалните направления, изброени в областта на «социални, стопански и правни науки», съгласно Постановление № 125 на Министерския съвет от 24.06.2002г. за утвърждаване Класификатор на областите на висше образование и професионалните направления. Съобразявайки изложеното, комисията не е приела, че лицето Гергана Маринова притежава изискуемото образование в областта «социални, стопански и правни науки», тъй като съгласно посоченото по-горе Постановление № 125 на Министерския съвет от 24.06.2002г., завършеното от експерта образование попада в областта на «техническите науки».

Правно основание: чл. 69, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗОП (цит.):

„Комисията предлага за отстраняване от участие в процедурата участник:

1. който не е представил някой от необходимите документи чл. 56;

3. който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на възложителя;

2. Класирам участниците в конкурса, съгласно изискванията на ЗОП и обявения критерий за избор на изпълнител – икономически най-изгодна оферта:

Място	Участник	Получена комплексна оценка
1	„Проджект Партнерс“ ЕООД	99,56
2	„Рила консулт“ ЕООД	60

3. Определям за Изпълнител на обществена поръчка с предмет: *„Предоставяне на консултантски услуги по управление дейностите на проект „Предотвратяване на риска от наводнения от река Дунав при Никопол и Турну Мъгуреле – предпоставка за опазване на околната среда в трансграничния регион“ в процес на до договаряне за финансиране чрез „Програма за трансгранично сътрудничество Румъния – България 2007-2013г.“,* поради икономически най-изгодна оферта:

„Проджект Партнерс“ ЕООД, ЕИК: 175230589.

На основание чл. 73, ал. 3 от ЗОП, настоящото Решение да се изпрати в 3-дневен срок до всички участници.

Настоящото решение подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от датата на получаването му от участниците.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

Емил Бебенов

Кмет на Община Никопол



