



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

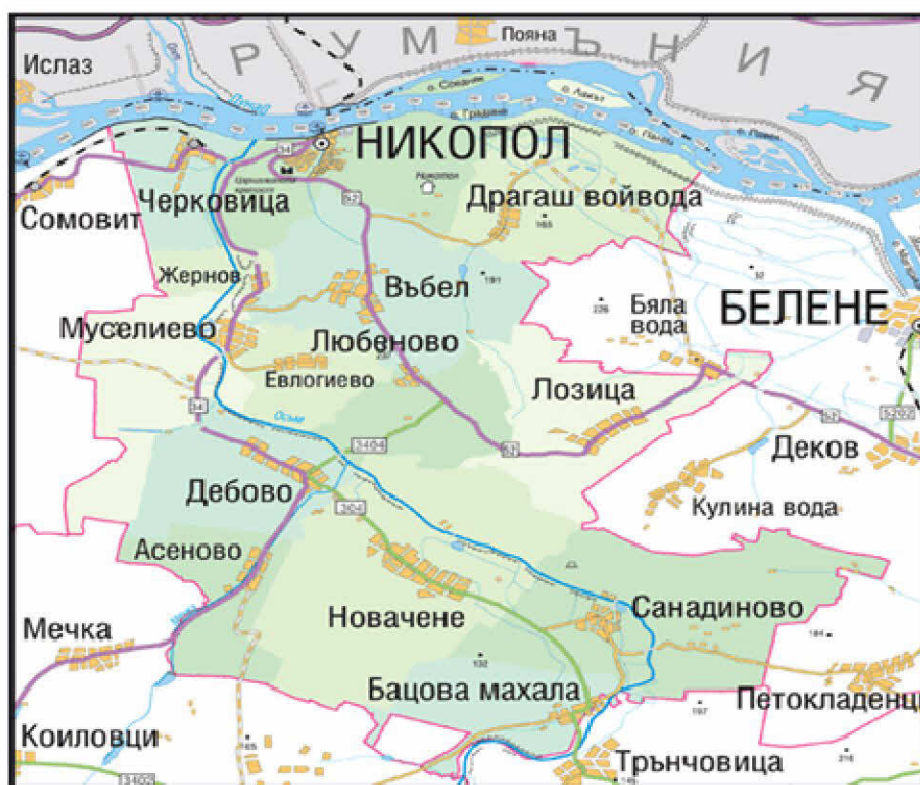


Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година



ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ОБЩИНА НИКОПОЛ 2014 - 2020 ГОДИНА



Изпълнител: „Дабъл Д“ ЕООД

Договор за услуга №567/23.09.2013 г.

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол“ осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Приоритна ос I „Добро управление“, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Октомври, 2013 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ.....	2
СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ	3
СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ.....	5
СПИСЪК НА ФИГУРИТЕ	7
ВЪВЕДЕНИЕ	8
1. АНАЛИЗ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА НИКОПОЛ	10
1.1. Обща характеристика.....	10
1.2. Социално-демографска оценка и заетост на населението	12
1.3. Тенденции и процеси в икономиката	23
1.4. Развитие на социалната сфера на общината	30
1.5. Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията.....	38
1.6. Екологично състояние и рискове.....	43
1.7. Административен капацитет	49
1.8. Усвояване на средства от Европейския съюз и други източници на финансиране.....	55
1.9. SWOT-АНАЛИЗ	64
2. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОБЩИНА НИКОПОЛ ПРЕЗ ПЕРИОДА 2014 – 2020 Г.....	67
3. ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА ТАБЛИЦА (приложение)	79
4. ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ПЛАНА	79
5. ОПИСАНИЕ НА НЕОБХОДИМИТЕ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ	85
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	88

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АДИОПР	Актуализиран документ за изпълнение на общинския план за развитие
АЗ	Агенция по заетостта
ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ГПСОВ	Градски пречиствателни станции за отпадъчни води
ДВ	Държавен вестник
ДМА	Дълготрайни материали активи
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ДСП	Дирекция “Социално подпомагане”
ДФЗ	Държавен фонд “Земеделие”
ЕИСУРР	Единна информационна система за управление на регионалното развитие
ЕО	Екологична оценка
ЕС	Европейски съюз
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗТ	Защитени територии
ИАОС	Изпълнителна агенция по околната среда
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните инструменти на Европейския съюз
МРРБ	Министерство на регионалното развитие
МО	Междинна оценка
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МСП	Малки и средни предприятия
НИРД	Научно-изследователска и развойна дейност
НПО	Неправителствени организации
НПРР	Национален план за регионално развитие
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Р България
НСРР	Национална стратегическа референтна рамка
NUTS	Обща класификация на териториалните единици за статистически цели, прилагана от ЕВРОСТАТ за регионите в Европейския съюз
ОДЗ	Областна дирекция „Земеделие“
ОП	Оперативна програма/оперативни програми
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОПР	Общински план за развитие
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“
ОПРСР	Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол“ осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд., Приоритна ос I „Добро управление“, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”
ОУ	Основно училище
ОУП	Общ устройствен план/общи устройствени планове
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	Пречиствателни станции за отпадъчни води
ПЧИ	Преки чужди инвестиции
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РЗС	Регионална служба по заетостта
СЗР	Северозападен район
СИФ	Социално-инвестиционен фонд
СОУ	Средно общообразователно училище
ТБО	Твърди битови отпадъци
ТГС	Трансгранично сътрудничество
ТИЦ	Туристически информационен център
ТСБ	Териториално статистическо бюро
ЦДГ	Целодневна детска градина

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ

Таблица 1.	Естествено, механично движение и общ „прираст“
Таблица 2.	Население под, в и над трудоспособна възраст за периода 2008 – 2012 г.
Таблица 3.	Етническа принадлежност – 2001 и 2011 г.
Таблица 4.	Прогноза за населението на община Никопол за периода 2014 – 2020 година
Таблица 5.	Брой регистрирани безработни в отделните селища на община Никопол 2008 – 2012 г.
Таблица 6.	Регистрирани безработни в община Никопол към 31.12.2012 г.
Таблица 7.	Разпределение на безработните по възрастова структура към 31.12.2012 г.
Таблица 8.	Разкрити нови работни места (РМ) в община Никопол за периода 2008 – 2012 г.
Таблица 9.	Продължително безработни лица по квалификация и образователно равнище
Таблица 10.	Общи показатели на стопанските единици (нефинансов сектор)
Таблица 11.	Изменение на средната годишна заплата 2009 – 2012 г. по форма на собственост
Таблица 12.	Баланс по видове територии по предназначение
Таблица 13.	Обработваема земеделска земя за периода 2008 – 2012 година (в брой)
Таблица 14.	Осъществени сделки със земеделска земя за периода 2008 – 2012 година
Таблица 15.	Брой регистрирани земеделски стопанства за периода 2008 – 2012 година (в брой)
Таблица 16.	Брой животни в община Никопол към 31.12.2011 г.
Таблица 17.	Училища, детски градини, класове (групи), паралелки, брой на учащите и персонал към 15.09.2012 г. за учебната 2012 – 2013 г.
Таблица 18.	Брой деца, посещаващи детски заведения
Таблица 19.	Персонал, зает в образователния сектор
Таблица 20.	Пътна мрежа в община Никопол по селища
Таблица 21.	Организирано сметосъбиране и сметоизвозване на община Никопол за 2013 г.
Таблица 22.	Събиране на битови отпадъци по данни към 31.12.2012 г.
Таблица 23.	Относителен дял на битовите отпадъци към 31.12.2012 г. (в %)
Таблица 24.	Проекти с европейско финансиране на община Никопол – 2007 – 2013 г.
Таблица 25.	Проекти, финансирани със средства от националния бюджет и други източници 2007 – 2012 г.
Таблица 26.	Дялово разпределение на необходимите средства по приоритетни оси за периода 2014-2020
Таблица 27.	Преки индикатори за наблюдение и оценка на Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014-2020г.
Таблица 28.	Косвени индикатори за наблюдение и оценка на Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014-2020г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

СПИСЪК НА ФИГУРИТЕ

- Фигура 1.** Динамика на безработицата в община Никопол за периода 2008 – 2012 година по брой регистрирани лица към 31.12.2012 г.
- Фигура 2.** Организационна структура на Общинска администрация – Никопол

.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинският план за развитие (ОПР) на община Никопол за периода 2014 – 2020 година е основен документ за формирането на цялостна, средносрочно ориентирана и ресурсно обезпечена политика за управление на базата на местните приоритети и интереси на гражданите.

Основните задачи за развитие на община Никопол са:

1. Дефиниране на стратегическите цели за общинско развитие за периода 2014 - 2020 година.
2. Очертаване на изпълнима стратегия за постигане на тези цели чрез определяне на основните приоритетни направления, мерки и проекти.
3. Институционално и финансово осигуряване на плана.
4. Мобилизиране на собствени и привличане на външни ресурси за постигане на мотивираните цели.
5. Създаване на работещ ефективен „контакт” с очакваните индикативни приоритети на оперативните програми (ОП) за следващия програмен период и привличането им в територията на общината.
6. Стимулиране на нова ценностна система и нов подход при решаването на проблемите, ориентирани към духа на обединена Европа и принципите за устойчиво развитие.
7. Привличане на всички заинтересовани страни към изпълнението на заложените мерки и разширяване на социалната основа на стратегическото планиране и демократизацията на управлението.

Общинският план за развитие 2014 – 2020 година има характер на отворен документ, който подлежи на развитие, усъвършенстване и актуализиране в съответствие с динамично променящите се условия и фактори.

След приемането му ще настъпят съществени изменения във вътрешната и външната нормативна и институционална среда, в която да бъде изпълняван и отчитан.

С планът се цели да се създадат условия за балансирано и устойчиво развитие, като се запазва приемствеността с вече изпълнявания план – 2007 – 2013 година и приоритетите, дадени към него в междинния доклад от септември 2011 г. в посока на намаляване на регионалните и вътрешно-регионалните различия, трансграничното сътрудничество с Р Румъния, осигуряване условия за икономически растеж, нарастване на заетостта, доходите, ограничаване на депопулацията на населението на общината, подобряване на качеството на услугите, транспорта, инфраструктурата, околната среда и развитие на всички икономически сектори.

Изработването на общинския план за развитие се основава на **принципите** на гласност, партньорство с гражданите, ръководителите на институции, предприятия (бизнеса), прозрачност при осъществяване на планирането, финансирането, програмирането, наблюдението и оценката за постигане на целите в общината и допълване на финансирането от държавни (общински) публични източници с основно участие на средства от Кохезионния и Структурни фондове на ЕС и публично-частно партньорство.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

При съставянето на Общинския план за развитие за периода 2014 – 2020 година се изхожда от:

- Закона за регионалното развитие (в сила от 31.08.2008 г., посл. изм. ДВ, бр. 66 от 26 юли 2013 г.).
- Закона за изменение и допълнение на Закона за устройството на територията (обнародван в ДВ от 17 октомври 2012 г.).
- Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (в сила от 31.08.2008 г., посл. изм. ДВ, бр.5 от 19 януари 2010 г.).
- Наредбата за определяне на показателите за обособяване на видовете региони за целенасочено въздействие, приета с ПМС № 166 от 14.07.2007 г.
- Наредбата за условията и реда за приемане, финансиране и изпълнение на стратегиите, планове и програмите за регионално развитие, приета с ПМС № 317 от 24.11.2004 г.
- Методическите указания за разработване на национална, регионални, областни и общински стратегии и планове за развитие, одобрени със Заповед № РД-02-14-2402 от 22.11.2011 г.
- Областната стратегия за развитие на област Плевен за периода 2014 – 2020 година (предварителен проект) от 2013 г.
- Общинската стратегия за устойчиво развитие на община Никопол, приета от Общинския съвет и Плана за развитие на община Никопол 2007 – 2014 г.
- Програмата за опазване на околната среда и Стратегията на ЕС за региона на река Дунав.
- Програмата за енергийна ефективност.
- Програмата за управление на отпадъците.
- Програмата за качеството на атмосферния въздух.
- Общинската стратегия за закрила на детето и приетия план за действие.
- Доклад за междинна оценка на общинския план за развитие на община Никопол за периода 2007 – 2013 година от м. септември 2011 г.
- Актуализиран документ за изпълнение на общинския план за развитие на община Никопол 2007 – 2013 година от м. май 2012 г.
- Стратегия „Европа 2020“ за интелигентен устойчив и приобщаващ растеж.
- Европейски пакет за „Енергия и климата 20-20-20“.
- Програмата за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива за периода 2013 – 2015 г.
- Националната програма за демографско развитие на Р България (2006 – 2020 г.);
- Други съотносими документи.

Въз основа на анализ на община Никопол и текущото състояние на включените в общината населени места, техните постижения през изминаващия програмен период, разкриващите се възможности, съществуващите нужди и проблеми са формулирани мисия, визия, стратегическа цел и приоритети, които обединяват виждането за стратегическо развитие на общината и стремежите за постигане на интегрирано и балансирано развитие на територията във всички аспекти на социалния, културно-исторически, икономически и административен живот в общината.

Стратегията съдържа аналитична част със SWOT анализ, стратегическа част със стратегически цели и приоритети към перспективите за по-доброто бъдещо състояние, обща рамка на необходимите ресурси за изпълнението ѝ, система от критерии за оценка

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

изпълнението на стратегията и описание на необходимите действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

Анализите и направените изводи в стратегията са основани на данни от официални източници (НСИ, Областна администрация Плевен, Община Никопол, ЕСГРАОН – Никопол, ДБТ Левски /УЗ/ Никопол и др.), актуални изследвания и разработки на публични институции и собствени изчисления.

1. АНАЛИЗ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА НИКОПОЛ

1.1. Обща характеристика

Местоположение, селища и граници

Община Никопол е разположена в североизточната част на Плевенска, в Дунавската равнина и заема площ 415,9 км². На юг граничи с община Плевен и община Левски, на изток – с община Белене, на запад – с община Гулянци, а северната граница е р. Дунав с един от известните в Европа промишлени центрове на Р Румъния – град Турну Мъгуреле.

През територията на общината преминават второкласния път II-52 Никопол-Свищов-Бяла (Русе-Велико Търново), обслужващ северните, крайбрежни територии на област Плевен и който е част от Дунавския панорамен път и второкласен път II-34 Никопол-Плевен – връзка на областния град Плевен с пристанище Никопол.

Никопол е пристанищен град, с изграден първи етап от фериботен комплекс, с ГКПП и митница.

Релеф, климат и полезни изкопаеми

Територията на общината се характеризира с много разнообразен релеф. По поречието на река Осъм и река Дунав има типични низини, а в района на селата Въбел, Любеново, Санадиново и Новачене – хълмисти плата. Останалите части са прорязани от дълбоки долове със стръмни, много наклонени терени около тях. Особено характерни са наклонените дори отвесни в някои участъци терени покрай река Дунав в района на гр. Никопол, а също и около река Осъм. Денивелацията в надморската височина е 235,6 м, като най-ниската е 23,6 м в низината при с. Драгаш войвода и най-висока 249,2 м при село Любеново.

Рисковите места в релефа са свлачищата. Спецификата на геоложкия строеж на терена и около река Дунав обуславят рискови екологични проблеми, които засягат района на гр. Никопол и други райони на общината. Централната част на Дунавската равнина, в която попада общината, има подчертано континентален климат и е част от умерено-континенталния климатичен пояс, с горещо лято и студена зима.

В низините максималната температура достига 33-38 градуса, а минималната – 25-28 градуса под нулата.

Откритостта на Дунавската равнина създава условия за безпрепятствено нахлуване през зимата на студени континентални въздушни маси от северните и източните райони на

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Европа. Поради това, в сравнение с всички останали ниски райони на Р България, зимата в северния климатичен район на Дунавската равнина е най-студена.

Режимът на валежите в северния климатичен район на Дунавската равнина, както и в община Никопол има подчертано континентален характер. Общата годишна сума на валежите е между 413 л/м² и 848 л/м². Те са неравномерно разпределени, като максимумът е главно през юни, а минимумът – през февруари. Характерно за сезонното разпределение на валежите, че те са по-значителни по количество през пролетта и лятото в сравнение със зимата. Характерни за района са твърде честите засушавания, чиято продължителност понякога надвишава 3-4 месеца.

През пролетния период при преминаване на студените фронтове в условията на циклонично-барично поле се развива купеста облачност, падат проливни краткотрайни валежи, придружени със силни гръмотевични бури, а понякога и градушки.

Средната годишна облачност за района е между 52-54% при среден брой ясни дни от 80 до 100 и мрачни – от 100 до 110.

Източните ветрове имат по-малка скорост от западните (западните средно 4-6 м/сек., а източните – 3-4 м/сек.). При подходяща синоптична обстановка е възможно максималната скорост на вятъра да достигне 35 м/сек. Понякога духат и южни ветрове (фьон), които са топли, сухи, поривисти и понякога твърде силни. Често духат и северни ветрове.

Община Никопол е бедна на полезни изкопаеми. Единствено са разкрити такива от неруден произход. Геоложкият строеж предопределя наличието на варовик. Значителни са запасите от инертни материали, главно пясък и чакъл, разположени по река Дунав.

Почви и води

Най-важният природен ресурс на общината са почвите. Преобладават карбонатните, типично черноземните, ерозираните и изслужените черноземи. Наличието на тези типове почви позволява отглеждането на зърнено-фуражни култури, захарно цвекло, слънчоглед, коноп, трайни насаждения – лозя, овощни и зеленчукови градини. По-голяма част от територията на общината е покрита с лъсови отложения, които са характерни за централната зона. Почвообразуващата основа на района е лъос. Наличието на големи наклони и леки лъсови почви в селищната територия създават условия за многократно увеличаване на ерозионните процеси, особено при проливни валежи, които тук са често явление.

За развитието на земеделието от особено значение е почвеното богатство. Почвите са богати на хранителни вещества и при съответните агротехнически мероприятия дават богата реколта. На места, обаче, черноземите поради неправилното използване са с деградирала структура и не се използват.

По отношение на екологичното състояние на почвите, замърсяването на почвената покривка е в следствие от падналите вещества в замърсения атмосферен въздух от румънския химически комбинат и от прекомерната употреба на пестициди в близкото минало.

Част от почвите на територията на общината се замърсяват от депонирани битови, строителни и градински отпадъци, както и от животински такива. Във високата част на града по улиците са образувани безконтролни сметища в резултат от отглеждането на животни (крави, коне и др.).

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Важен проблем са подпочвените води, които все още не са проучени добре. На много места в припокритите с лъсови наслаги мергелни глинни се създават условия за натрупване на подпочвени води. Значителни количества са акумулирани в Драгашката и Осъмската низини. Те са на дълбочина от 5 до 15 м под повърхността на земята и представляват основен източник на водоснабдяване на града и селищата от общината. Все още не са напълно изследвани водите от дълбоките подпочвени слоеве, които при сондиране излизат на повърхността.

Флора и фауна

В общината преобладават широколистни широколистни гори, разположени най-вече в землището на град Никопол и селата Новачене, Санадиново, Въбел и Драгаш войвода. Те са заети от следните горски видове: черен бор, летен дъб, зимен дъб, цер, бряст, явор, акация.

От храстовите видове се срещат: аморфа, глог, трънка, шипка, смрадлика, къпина, бяз, люляк и др.

В никополския район виреят и много тревисти растения с лечебни свойства. Някои от видовете са: жълт кантарион, пелин, мащерка, живовляк.

Фауната е представена от подразред гущери и подразред змии на раздел Люспести, семейство Сухоземни костенурки от клас Влечуги, Земноводни безопашати – Жабовидни и Дървесници. Птиците са фазан, яребица, пъдпъдък, гургулица, гугутка, зеленоглава патица, голяма и малка белочела гъска, голям и малък ястреб, чайка, корморани, щъркели и др.

От бозайниците се срещат сърни, глигани, лисици, а в откритите терени – зайци.

1.2. Социално-демографска оценка и заетост на населението

Население

Общината се състои от 14 населени места, в т.ч. общинският център гр. Никопол и селата Асеново, Бацова махала, Въбел, Дебово, Драгаш войвода, Евлогиево, Жернов, Лозица, Любеново, Муселиево, Новачене, Санадиново и Черковица.

Територията на общината е около 9% от тази на Плевенска област, а гъстотата на населението по данни към последното преброяване на населението в Р България (01.02.2011 г.) е 22,42 души на кв. км, докато за областта е 57,94 души на кв. км, а за страната – 68,7 души на кв. км.

Данните за изменението на населението на общината (вж. таблица 1) показват намаляване на абсолютната численост от 15 570 за 1994 г. на 10 975 за 2012 г. Същата тенденция се очертава за гр. Никопол за същите години – съответно от 5 110 на 4 558, а за селата темпа на намаление е още по-голям – от 10 460 на 6 417 души.

Основните демографски процеси за периода 1994 – 2012 година показват също негативни тенденции. Ражданията от 142 през 1994 г. намаляват на 27 през 2012 г. При умиранията се очертава тенденция да превишават ражданията с два пъти, а за някои години и 8 пъти, което на практика води до постоянен отрицателен естествен прираст,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

като само за последните 15 години той се движи от минус 170 до минус 269 и е основна причина за намаление на населението на общината.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Таблица 1

Естествено, механично движение и общ „прираст“

Години	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Общо за общината	15570	15484	14967	14859	14487	14009	14470	14169	13884	13546	13122	12830	12473	12222	11892	11633	11368	11135	10975
За града	5110	5198	5167	5148	5076	4964	5460	5262	5150	5066	4995	4945	4854	4785	4733	4681	4610	4563	4558
За селата	10460	10286	9800	9711	9411	9045	9010	8907	8734	8480	8127	7885	7619	7437	7159	6952	6758	6572	6417
Раждания в общината	142	116	123	84	95	125	109	100	90	80	75	61	49	36	50	67	41	34	27
Умирения	288	345	339	359	340	295	328	369	331	289	267	278	299	292	278	271	242	244	207
Естествен прираст	-146	-229	-216	-275	-254	-170	-219	-269	-241	-209	-192	-217	-250	-256	-228	-204	-201	-210	-180
Заселени	39	23	32	40	34	16	1068	599	425	138	130	130	105	142	69	108	139	151	130
Изселени	34	22	63	79	85	90	1149	731	484	267	373	224	228	167	199	187	218	206	151
Механичен прираст	+5	+1	-31	-39	-51	-74	-81	-132	-59	-129	-243	-94	-123	-25	-130	-79	-79	-55	-21
Намаление на населението от естествен плюс механичен прираст	-148	-230	-247	-314	-296	-244	-300	-401	-300	-338	-435	-311	-373	-381	-358	-283	-280	-265	-201

Източник: ЕСТРАОН –община Никопол

Забележка: Съзнателно не изчисляваме раждаемост и смъртност, тъй като при намаляващо население те не са репрезентативни за сравнение и водят до погрешни изводи.



Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Механичният прираст на населението на общината е също отрицателен. Заселените през периода 1994 – 1999 г. се движат от 16 до 40, а за последните седем години – от 69 до 151 души, а изселените през целия период 1996 – 2012 г. са повече и се очертава отрицателен механичен прираст.

Като резултат от горните демографски тенденции годишното намаление на населението се движи от 141 до 401 души, а за последните осем години – от 201 до 381 души.

Данните сочат затихване (намаление) през последните години на изселвания и доближаване броя на ражданията, което е положителна тенденция, която трябва да се има предвид от общинското ръководство при управлението основно на ражданията и миграцията, с цел спиране на депопулацията и ориентиране на демографското изменение към модела на стационарното население.

Населението в под, в и над трудоспособна възраст показва (вж. таблица 2), че за периода 2008 – 2012 г. намалява, както най-много в следтрудоспособна в резултат на големия брой на умираанията. На второ място е населението в подтрудоспособна възраст и на трето – в трудоспособна възраст.

Най-голяма опасност за общината в следващите години ще бъде бързото намаляване на хората в трудоспособна възраст, тъй като в тази съвкупност ще навлизат все по-малко лица, които сега са в подтрудоспособна възраст.

Таблица 2

Население в под, в и над трудоспособна възраст за периода 2008 – 2012 г.

Години	Общ брой на населението	Под трудоспособна възраст		В трудоспособна възраст		Над трудоспособна възраст	
		Бр.	%	Бр.	%	Бр.	%
2008	11 892	1 760	14,80	5 869	49,35	3 860	35,85
2009	11 633	1 657	14,24	5 650	48,67	3 697	37,09
2010	11 368	1 583	13,93	5 437	47,82	3 650	38,25
2011	11 135	1 541	13,84	5 260	47,24	3 606	38,92
2012	10 975	1 442	13,14	5 367	48,90	3 384	37,96

Източник: Община Никопол

По отношение на етническия състав на населението на община Никопол (вж. таблица 3) за 2001 г. и за 2011 г. се очертава спад на българската общност с 2%, за сметка на турската, където има ръст от 2%.

Таблица 3

Етническа принадлежност – 2001 и 2011 г.

Година	Общо население	Българска, %	Турска, %	Ромска, %	Друга, %
2001	14 169	72	26	1	1

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Година	Общо население	Българска, %	Турска, %	Ромска, %	Друга, %
2011	11 135	70	28	1	1

Източник: Община Никопол

За целите на изготвянето на ОПР има голямо значение бъдещата численост и възрастовата структура на населението на общината, която предопределя необходимостта от изградени модерни и качествени комуникационни институции и развитие на секторите на икономиката, обезпечавачи висока заетост, интелигентен растеж, високи доходи и жизнено равнище.

След последното преброяване на населението на страната, НСИ направи три вариантни прогнози на населението в Р България.

При първия вариант се изхожда от хипотезата за конвергентност. Той е съобразен с демографското развитие на страните-членки на ЕС.

При втория вариант се предполага, че демографското развитие ще протича при благоприятни социално-икономически процеси в България.

При третия вариант (относително забавяне), развитието на населението трябва да се прогнозира при хипотезата за неблагоприятни социално-икономически процеси в страната.

Предвид социално-икономическото състояние на страната и направените анализи и изводи в националната, регионална и областна стратегии за следващия планов период при извършване на настоящия анализ и подготовката на общинския план за развитие до 2020 година ще бъде приложен третия вариант, при който са налице неблагоприятни социално-икономическите процеси (вж. таблица 4):

Таблица 4
Прогноза за населението на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Година	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Показатели							
Никопол	10 550	10 406	10 280	10 130	10 030	9 910	9 800
в т.ч. мъже	5 101	5 138	5 078	5 106	4 975	4 895	4 841
Жени	5 449	5 262	5 202	5 024	5 055	5 015	4 959

Източник: Изчисления на авторите по данни на ЕСТРАОН – Никопол

Прогнозните изчисления показват, че населението на община Никопол ще намалее от 10 550 през 2014 г. на 9 800 през 2020 г., като броят на жените през целия период ще бъде по-голям от този на мъжете.

Намалението през целия хоризонт, за който се разработва плана за общинско развитие се дължи най-вече на:

1. Намалението на фертилния контингент и на коефициентите за плодовитост.
2. Увеличение на умиранията сред възрастното и старо население на общината.
3. По-големия брой изселвания от общината.

Горното намаление ще окаже слабо влияние върху социално-икономическото развитие, ако не се компенсира със засилване на образователната и професионалната подготовка,

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

увеличаване на заетостта, подобряване на качеството и обема на стоките и услугите и пълното и ефективно използване на природните ресурси.

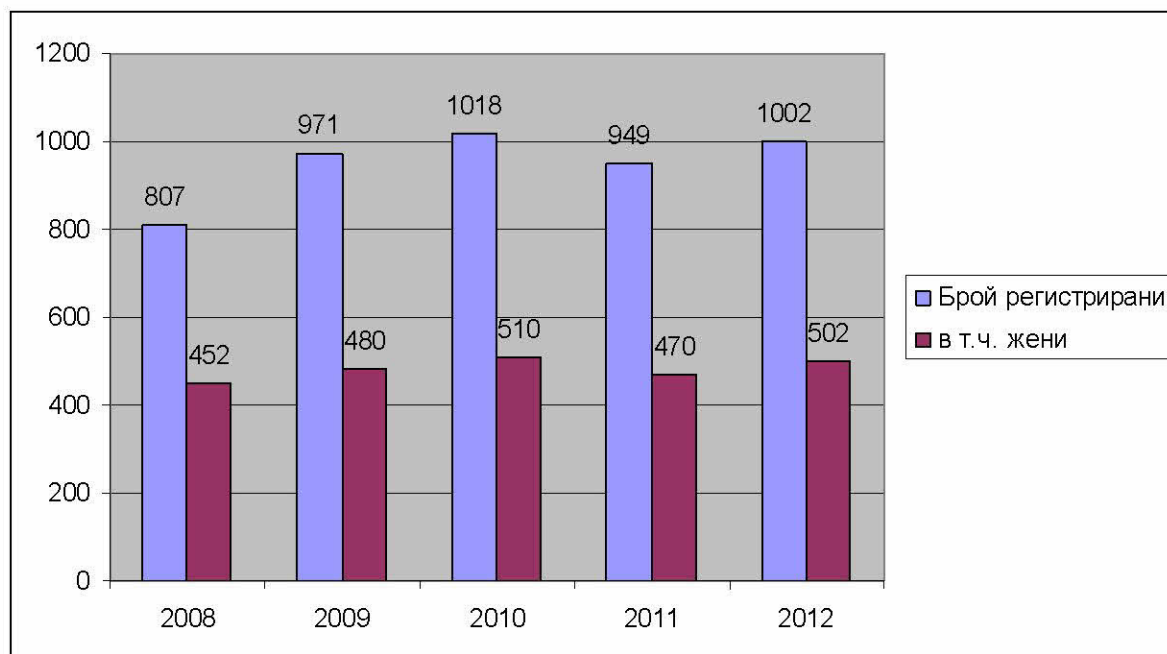
Акцентът при разработване на **бъдеща демографска политика** трябва да бъде поставен върху:

1. Приемане на Общинска програма за формиране на ново репродуктивно поведение и подкрепа на семействата и жените с деца.
2. Съдействие на бизнеса за разширяване на производството, проекти за допълнително финансиране на иновационни технологии и създаване на нови работни места.
3. Подобряване на репродуктивното здраве и превенция на стерилитета и отлагането на ражданията, укрепване общото здравно състояние на населението, намаляване на общата, професионалната, детската и майчинска смъртност.
4. Насърчаване на раждаемостта чрез създаване на благоприятна среда за раждане, отглеждане и възпитание на деца – семейно планиране, безопасна бременност и раждане, отглеждане на деца, образование, здравеопазване, социално развитие на децата, съчетаване на майчинството с труд.
5. Общината и работодателите да създават условия за съвместяване на родителството с трудово-професионалната реализация чрез гъвкави форми на заетост (почасова работа, непълно работно време, информационни технологии за дистанционно упражняване на труд и др.), въвеждане на облекчения при връщане на работа след майчинство, насърчаване на работодателите, провеждащи активна дейност и защита на бременните и майките.
6. Учебните и лечебните заведения трябва да въвеждат преференции в ползването на публични услуги и да подобряват социалната инфраструктура; да съдействат за възпитанието на децата и за тяхната информираност за вредата от алкохола, наркотиците и др., както и за необходимостта на човека да води здравословен начин на живот и превенция на стерилитета при мъжете и жените.
7. Разработване на ефективна политика по изселванията и заселванията (миграцията) в общината. С подобряване на качеството на живот и работа ще се нормализират и миграционните потоци и ще започне умерено нарастване на притока на заселници, повечето от които са в трудоспособна възраст. Този процес ще намали „стареенето” на работната сила и ще се отрази положително на пазара на труда и икономическия растеж. Изключително важно е Общината да привлича българи, живеещи в чужбина, а също и етнически българи, да активизира и разшири сферите на сътрудничество с диаспорите от българи и др. общности. В тази посока е необходимо да се изгради и административен капацитет в общината, административен регистър за мигранти и желаещи да се заселят и да се регламентират процедурите за легализиране на образованието и бизнеса.

Безработица и заетост

За периода 2008 - 2012 г. абсолютната численост на безработните се изменя, както следва: 2008 г. – 807 безработни, 2009 г. – 971, 2010 г. – 1018, 2011 г. – 949, 2012 г. – 1002 (вж. фиг. 1):

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година



Източник: ДБТ Левски /УЗ/ Никопол

Фиг. 1. Динамика на безработицата в община Никопол за периода 2008 – 2012 година по брой регистрирани лица към 31.12.2012г.

Като обща тенденция се очертава слабо нарастване на безработните през целия период. Трябва да се отбележи, че броят на безработните жени е по-голям от този на мъжете за целия период.

Основната част от безработните са концентрирани в общинския център – гр. Никопол, където се наблюдава и най-голямо увеличение. В повечето от селата броят на безработните лица се запазва относително постоянен (вж. таблица 5).

Таблица 5

Брой регистрирани безработни в отделните селища на община Никопол 2008 – 2012 г.

Населено място	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	31.12.2011	31.12.2012
Никопол	389	463	490	459	412
Асеново	8	19	12	8	12
Бацова махала	25	28	29	37	61
Въбел	63	71	69	66	63
Дебово	39	44	62	44	47
Драгаш войвода	43	55	54	51	56
Евлогиево	3	5	5	4	8
Жернов	7	11	10	9	12
Лозица	14	9	14	13	18
Любеново	19	21	25	17	12
Муселиево	51	50	55	57	77
Новачене	88	130	131	112	144

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол“ осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Приоритна ос I „Добро управление“, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората**Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година**

Населено място	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	31.12.2011	31.12.2012
Сенадиново	22	25	24	36	38
Черковица	36	40	38	36	42
Общо за общината	807	971	1 018	949	1 002

Източник: ДБТ Левски /УЗ/ Никопол

По степен на образование на безработните, най-голям е броят на лицата с основно, начално и по-ниско образование (вж. таблица 6). За 2012 г. това са 555 лица, следвани от тези със средно – 426 и с висше – 21.

Таблица 6**Регистрирани безработни в община Никопол към 31.12.2012 г.**

Показатели	2009		2010		2011		2012	
Общо	807		971		1018		949	
Висше	480	49,4	510	50,1	29	3,1	21	2,1
Средно	491	50,6	508	49,9	366	38,6	426	42,5
Основно	261	26,9	260	25,5	247	26,0	260	26,0
начално и по-ниско	332	34,2	325	31,9	307	32,3	295	29,4

Източник: ДБТ Левски /УЗ/ Никопол

Към 31.12.2012 г., безработните се разпределят по възрастова структура, както следва (вж. таблица 7):

Таблица 7**Разпределение на безработните по възрастова структура към 31.12.2012 г.**

Възраст (до)	Брой безработни
До 19 години	29
До 24 години	70
До 34 години	77
До 39 години	92
До 44 години	122
До 49 години	114
До 54 години	147
Над 55 години	256
Всичко	1002

Източник: ДБТ Левски /УЗ/ Никопол

Най-голям е броят на безработните във възрастовите групи след 54 години. Тези лица са 40,22% от общия брой на безработните лица, а също и около 80% от общия брой на трайно безработните лица.

При броя на разкритите работни места на трудовия пазар за същия период, се наблюдава тенденция за спад на местата по мерки и програми на Закона за насърчаване на заетостта (вж. таблица 8).

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Таблица 8

Разкрити нови работни места(РМ) в община Никопол за периода 2008 – 2012 г.

Индикатор	2008	2009	2010	2011	2012
Заявени РМ първичен пазар	205	116	207	83	144
От тях новоразкрити	53	13	16	3	4
Заявени РМ мерки за заетост	20	2	1	3	5
От тях:					
За младежи до 29 г.	4			1	2
За трудоустроени	2			1	1
За майки с деца до 3 г.	2				-
За лица над 50 г.	2	1	1	1	1

Източник: ДБТ Левски /УЗ/ Никопол и Агенцията по заетостта

Най-голям брой разкрити нови работни места се наблюдава за младежи до 29 г.

Важен показател за състоянието на безработните в общината е продължителността на престой на едно лице без работа. От анализа се вижда (вж. таблица 9), че продължителността на безработицата е в тясна връзка с притежаваната професионална квалификация и с образователното равнище.

Положителна тенденция е намаляването на броя на продължително безработните лица до 2009 г., но в следствие на отражението на световната финансова криза, в общината през 2010 г. и следващите се наблюдава сериозно покачване на броя им.

Таблица 9

Продължително безработни лица по квалификация и образователно равнище

Индикатор	2008	2009	2010	2011	2012
Продължително безработни	366	381	530	467	421
Образователна структура, от тях:					
С висше образование	13	27	21	8	5
Със средно образование	305	351	412	177	184
С основно образование	209	261	260	120	99
С начално и по-ниско образование	280	332	325	162	160
Професионална структура, от тях:					
С работническа професия	168	214	248	115	89
Специалисти	84	105	99	38	39
Без квалификация	555	652	671	314	293

Източник: ДБТ Левски /УЗ/ Никопол

През горния период Дирекция БТ – Левски, отдел „УЗ“- Никопол организира различни обучителни курсове:

- 2009 г. – 2 лица, завършили „Текстообработване” в БГЦПО – Плевен;
- 2010 г. – 9 лица, завършили „Текстообработване” в БГЦПО – Плевен;
- 2011 г. – 8 лица, завършили „Текстообработване”, „Строителство”, „Кулинари” в гр.Плевен;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- 2012 г. – 3 лица, завършили „Текстообработване” и „ПГРТО” – гр.Плевен;

Броят на лицата, преминали през обучение по предприемачество („Подкрепа на предприемчивите българи – Компонент I) и за повишаване на квалификацията през периода 2008 – 2012 г. бележи тенденция към значително нарастване. През 2008 г. само едно лице е преминало обучение за повишаване на квалификацията, докато през 2012 г. обучените лица са 77 лица. Само за периода 2011 (13 обучени лица) – 2012 година нарастването е 84%.

В ДБТ Левски /УЗ/ Никопол след 2007 г. са реализирани следните програми за заетост:

- НП „От социални помощи към заетост”;
- НП „Асистенти на хора с увреждания”;
- НП „помощ за пенсиониране”;
- НП „Нова възможност за заетост”;
- НП за заетост и обучение на хора с увреждания;
- НП „Нова възможност за заетост”;
- Програма „Старт в кариерата”;
- Програма „В подкрепа на майчинството”;
- НП „Социални услуги в семейна среда”;
- НП „Възобновяване и опазване на българската гора”;
- Проект „Ресоциализация на лишените от свобода”;
- По ОП „Развитие на човешките ресурси”: схема „Аз мога”, „Аз мога повече” и др.

Действията по отношение на намаляване на безработицата в общината следва да се реализират в две основни направления – превантивни (обучение на безработни и заети) и защитни – мерки, насърчаващи работодателите да наемат на работа лица, в т.ч. и в неравностойно положение. От голямо значение са превантивните действия, които целят хората, останали без работа, да не изпаднат в състояние на трайна безработица и оттам – до необходимостта от социално подпомагане. Важно условие за подобряване на качеството на упражнявания труд е повишаването на пригодността на работната сила за заетост чрез усъвършенстване на формите за преквалификация и привеждането ѝ в съответствие с изменящите се изисквания на търсенето на труд в общината.

Прилагането на превантивни и активни мерки на пазара на труда трябва да обхване всички социални групи с особена подкрепа за най-рисковите – дълготрайно безработните, младежите без трудов опит или без образование и професия, безработните с ниско или без образование и без квалификация, хората с увреждания. Борбата с безработицата изисква широкообхватни мерки за взаимна подкрепа на икономическата, социалната политика и политиката по заетостта. Инструмент на тази политика са регионалните и местните програми за заетост, съобразени и с националните програми за заетост. От особено значение за ефективността и ефикасността на тези програми е привличането на местните организации на работодателите при изготвянето и реализацията на проекти в областта на пазара на труда и използване потенциала на работодателските организации и местния бизнес за оказване на консултантски, образователни и други услуги, свързани с дейностите по заетостта.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Действия на пазара на труда

Увеличаването на заетата работна сила и повишаването на нейната икономическа активност в община Никопол се налага, както поради създалите се неблагоприятни демографски тенденции, така и поради необходимостта от постигане на устойчив икономически растеж и по-добри условия на работа и живот. За да се постигне по-стабилно снижаване на равнището на безработица в общината е необходимо да се предприемат действия за запазване и увеличаване на заетостта, повишаване пригодността за заетост и интегриране на неравнопоставените групи на пазара на труда.

По данни на ДБТ Левски /УЗ/ Никопол за периода 2008 - 2012 г., значителен брой безработни лица са включени в квалификационни курсове. За съжаление, заявените свободни работни места от работодатели в общината намаляват. Работните места по програми и мерки за заетост също бележат тенденция на намаление. По мерките за насърчаване на заетостта са сключени малко договори с работодатели. Програмите за придобиване на квалификация и наемане на работа чрез стажуване и чиракуване също намаляват своето въздействие върху пазара на труда в общината. Броят на новоразкритите работни места също намаляват през разглеждания период. По данни на ДБТ Левски /УЗ/ Никопол общо в общината за периода 2008 – 2012 г. са разкрити 1443 работни места.

Най-голямо значение за увеличаване на заетостта и намаляване на безработицата е създаването на работни места в реалния сектор, което е в пряка зависимост от провежданата държавна политика и състоянието на стопанската среда. С цел трайно решаване на проблема с неравновесието в пазара на труда, изразяващо се в ограничено търсене на работна сила при значителен процент на безработица, е необходимо усилията и средствата да се съсредоточат за генериране на заетост във всички възможни направления (държавен и частен сектор). В същото време, при ниското търсене на труд, шансовете за заетост на лицата в неравностойно положение на пазара на труда намаляват още повече.

Състоянието и тенденциите на трудовия пазар в община Никопол дават основание да се очертаят следните основни действия за реализиране на политиката по заетостта за периода 2014 – 2020 година:

1. Партньорство със заинтересованите институции в общината за реализирането на мероприятия за увеличаване заетостта в различни области, съобразени с конкретните икономически и социални условия на територията на общината, както и за извършване на общополезни дейности, които ще обновят облика ѝ и ще имат добър социален ефект.
2. Информирание на работодателите и безработните лица за политиката по заетостта, регламентирана в Националния план за действие по заетостта.
3. Привличане на инвеститори и средства от фондовете на ЕС за разкриване на нови модерни предприятия, с нови технологично-създаващи възможности на производство на качествена и конкурентоспособна продукция, търсена на нашия и чужд пазар.
4. Осигуряване условия за увеличаване на заетостта при лицата с по-ниска квалификация и образование в областта на растениевъдството, животновъдството,

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

горското стопанство, овощарството, рибовъдството и др. сектори, в които могат да работят тези лица.

1.3. Тенденции и процеси в икономиката

Община Никопол се характеризира с многоотраслова икономика, която беше силно деформирана от реформите и реструктурирането през последните двадесет и две години, през които бяха закрити фирми и намаля рязко обема на производството на големи производствени сектори, традиционни за общината и района.

Икономическото развитие през последните години, въпреки световната финансова криза очертава положително развитие (вж. таблица 10). Към края на 2009 г., регистрираните стопански субекти са 210, от които в частния сектор – 203, като в 192 фирми работят до 10 заети, в 23 – от 10 до 30 заети и само в 3 фирми от 101 до 250 заети. През 2012 г. те нарастват на 218. Преобладаваща част от предприятията развиват дейност в областта на търговията и услугите, селското, горското и рибното стопанство. Най-големи приходи от дейността, в т.ч. нетни, но и най-голяма загуба генерират фирмите в областта на селското стопанство. В тях се наблюдава и най-голяма заетост, както и най-голям размер на разходите за възнаграждения и на ДМА.

На второ място по произведена продукция, приходи, печалба и разходи за възнаграждения са отраслите: търговия; ремонт на автомобили и мотоциклети; на трето – преработващата промишленост, на четвърто – хуманното здравеопазване и социалните дейности, на пето – транспорта и на шесто – хотелиерство и ресторантьорство. Всички те произвеждат 99% от общата продукция и услуги, като 88,71% се произвеждат в частния сектор.

Таблица 10

Общи показатели на стопанските единици (нефинансов сектор)

Показатели	Година	2009	2010	2011
Брой на стопанските единици		210	207	218
Бруто продукция (в хил. лв.)		24 769	32 198	42 613
Нетни приходи от продажбите (в хил. лв.)		31 370	35 382	47 731
Приходи от дейност (в хил. лв.)		41 100	45 670	60 542
Относителен дял на нарастване на НПП		100	112,79	152,15
Печалба (в хил. лв.)		3 073	3 850	8 056
Наети (брой) лица по трудово и служебно правоотношение		1 439	1 270	1 455

Източник: НСИ и ДБТ Левски /УЗ/ Никопол

Тенденцията е нарастване на бруто продукцията 2009 – 2011 г. със 17 850 хил. лв., нетните приходи от продажби с 16 361 хил. лв., приходите от дейността – с 19 442 хил. лв.

Следователно, общината по тези показатели показва прогресивно развитие. Обратна тенденция се наблюдава при заетите като през 2011 г. има слабо покачване спрямо предходната година.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Средната номинална заплата в общината (вж. таблица 11) за периода 2009 – 2011 г. показва нарастване като последното е по-голямо в общественния сектор в сравнение с частния.

Таблица 11

Изменение на средната годишна заплата 2009 – 2012 г. по форма на собственост

Години	Средна годишна заплата	В общественния сектор	В частния сектор
2009	5 182	5 819	4 502
2010	5 519	6 458	4 722
2011	5 727	6 174	5 333
2012	Няма данни	Няма данни	Няма данни

Източник: НСИ, ДБТ Левски /УЗ/ Никопол

Броят на микропредприятията (с брой заети до 10 човека) е най-висок – 192 или 88,0%. Малките предприятия (с брой заети между 11 и 50 човека) са 23 броя или 10,55%. Средните предприятия (с брой заети от 101 до 230 заети лица) са 1,450%.

Малките предприятия регистрират по-голям обем произведена продукция, по-големи приходи от дейността си, въпреки значително по-малкия брой на заетите в тях лица.

Разходите за възнаграждения са в по-голям размер на един зает при малките предприятия, но размерът на дълготрайните материални активи (ДМА) е по-голям при микропредприятията. Като цяло, всички фирми увеличават разходите за ДМА като за 2011 г. те са 6 132 хил. лв., от които 98% са в частния сектор.

Някои от по-важните предприятия, определяли и определящи икономическия облик на общината са:

1. Батерия „АД“, единственият по рода си завод за производство на всички видове батерии за битови и военни цели в страната. Предприятието е приватизирано и с намален брой заети лица с непрекъснати спирания на работа. В момента в него се сглобяват детски играчки.
2. „Елия“ АД – завод за производство на еднотарифни и двутарифни електромери. Оборудвано с богат инструментариум от машини и съоръжения с големи възможности за разширяване на производството. Предприятието е приватизирано, в резултат на което броят на заетите лица намалява драстично. Наблюдава се неритмична заетост поради липса на пазар за произведената продукция. Предприятието е ликвидирано.
3. „Дунав Никопол“ ЕООД – дърводелски, тенекеджийски и др. услуги. Разполага с два цеха – метален в с. Бацова махала и дърводелски – в с. Новачене.
4. „Хове“ ООД – с. Муселиево. Българо-австрийско предприятие за производство на ракия и дестилат. Продукцията му се изнася основно за Австрия. Дружеството е един от най-големите потребители на кайсии в България. Ежегодно се изкупуват между 500 и 1 000 тона кайсии от региона на Силистра.
5. „Дионисий“ АД – предприятие за производство и съхранение на вина и спиртни напитки.
6. „Чайка“ – производител на работно облекло.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

7. „Елия – Милк” ООД – с. Драгаш войвода. Дружеството се занимава с изкупуването и преработката на мляко в собствена мандра. Дневната обработваемост на млякото достига до 6 тона.
8. Фирми, занимаващи се с изкупуване на слънчоглед и производство на рафинирано слънчогледово масло и експелер, работа на ишлеме.
9. Фирми, занимаващи се с преработка на пшеница, производство и продажба на брашно, хляб и хлебни изделия.

Общинското ръководство провежда регулярни срещи с представители на бизнеса, на територията на общината, на които се предоставя информация относно общинските проекти, които се обявяват периодично и в местните медии (местен вестник, общинско радио, електронна страница на общината).

В областта на услугите, важно място заемат транспортните услуги, юридическите консултации, лечебните услуги, интернет услуги, занаятчийски и печатарски услуги, доставка на горива и смазочни материали за населението, газостанции, бензиностанции.

Приблизително 90% от търговската мрежа е в частния сектор.

В общината функционират клонове на две банки – ДСК, Пощенска, Първа инвестиционна банка и Инвест банк, както и представителства на различни застрахователни дружества.

Перспективите за икономическото развитие на община Никопол са свързани главно с привличането на инвеститори и стимулирането на местните предприятия за развитие на растениевъдна, животновъдна и преработвателна промишленост, транспорт, в т.ч. речен с ферибота и други връзки с други страни, както и туризма. Важно значение за развитието на общината има близостта до р. Дунав.

Ключов проект в община Никопол е проектиране и разширяване на индустриалната зона със съпътстваща инфраструктура. За целта с писмо изх. № 06-111(2)/05.06.2012 г. общината е направила предложение за включване на четири терена, които могат да бъдат използвани за изграждането на индустриални зони.

Селско стопанство

През последните години селското стопанство бързо компенсира изоставането си, използвайки собствените си ресурси и възможностите за субсидиране и финансиране по линия на Програмата за развитие на селските райони и Европейския фонд за развитие на селските райони.

Община Никопол се намира в централната част на Дунавската равнина с преобладаващ равнинен характер на терена. Именно той позволява отглеждането на култури с прилагане на пълна механизация – от подготовката на площите до прибирането на реколтата (за пшеница, ечемик, слънчоглед, царевица и др.). Почвеният състав е чернозем – преобладаващ, с много добър слой от хумус. На територията на общината има запустели и изоставени масиви, чието използване е важна грижа на общинското ръководство.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Селското стопанство е основен отрасъл в общинската икономика на Никопол и е важен източник на доходи. То осигурява и суровини за част от преработвателните предприятия в общината (вж. таблица 12).

Таблица 12

Баланс по видове територии по предназначение

Вид на територията по предназначение	Имоти, бр.	Площи, дка	Площ, %
За нуждите на селското стопанство	46 318	346 319,791	83,026
За нуждите на горското стопанство	2 577	32 695,382	7,838
Населени места	56	13 282,041	3,184
Водни течения и водни площи	361	23 571,628	5,651
За нуждите на транспорта	92	1 248,569	0,299
Всичко:	49 405	417 120,558	100,00

Източник: Община Никопол

Традиционни за региона са животновъдството и растениевъдството. В растениевъдството са застъпени предимно зърнените и техническите култури като от зърнените се засяват ечемик, пшеница, овес, царевица. От техническите култури са застъпени лозовите и овощните видове.

Размерът на обработваемите земеделски площи в периода 2008-2011 нараства (вж. таблица 13)

Таблица 13

Обработваема земеделска земя за периода 2008 – 2011 година (в брой)

Година	2008	2009	2010	2011
Площ, дка	154 992	178 680	178 925	182 453

Източник: Общинска служба по земеделие – Никопол

Нарастват и сделките със земеделска земя в общината (вж. таблица 14).

Таблица 14

Осъществени сделки със земеделска земя за периода 2008 – 2011 година

Години	2008	2009	2010	2011
Сделки	512	569	620	651

Източник: Общинска служба по земеделие – Никопол

Таблица 15

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Брой регистрирани земеделски стопанства за периода 2008 – 2012 година (в брой)

Брой регистрирани земеделски стопанства	2008	2009	2010	2011	2012
Площ/дка	386	337	239	20-5	213

Източник: Общинска служба по земеделие – Никопол

След 2008 г. се забелязва сериозно увеличение на сделките със земеделска земя. Площта, предмет на тези сделки, също се увеличава.

Необходимо е да се предприемат действия по проучване и картиране на земите в селата, подходящи за поливно земеделие по гравитачния метод; организационна помощ за доброволна комасация (чрез транзакции, арендуване или коопериране, рехабилитация на земеделските пътища), а също и разработване на комплексна програма за подобряване състоянието и поддържане на хидротехническите и хидромелиоративните мерки и съоръжения на своята територия.

Регистрираните животновъдни ферми са 961, броят на животните е показан в Таблица 16. В преобладаваща част от случаите, животните се отглеждат при несъобразени с европейските директиви условия, с ограничен контрол на качеството на произвежданата продукция, малка и неадекватна информация за възможностите за прилагане на нови технологии и за използване на средства по енергийни програми.

Таблица 16

Брой животни в община Никопол към 31.12.2012 г.

Свине	Птици	Зайци	Пчелни семейства	Говеда	Овце	Кози
372	7 384	1 403	3 053	1 215	987	1 856

Източник: Общинска служба по земеделие – Никопол

Община Никопол работи по Програмата за развитие на селските райони. Към 2012 г. на територията ѝ има два завършени проекта и два в етап на изпълнение:

1. По Мярка 431 – „Придобиване на умения и постигане на обществена активност на територията за потенциални местни инициативни групи в селските райони”. Основният резултат от проекта е създаването на Местна инициативна група „Заедно можем” на територията на общината.
2. По мярка 322 – „Обновяване и развитие на населените места” – проект „подобряване условията на градската среда в община Никопол чрез благоустрояване и паркоустрояване на площадното пространство в с. Муселиево и зелена площ в централната градска част – Никопол”. Проектът е на стойност 320 000 лева. Реконструирано е площадното пространство между сградите на кметството и читалището в с. Муселиево – създадени са места за отдих и декоративна водна площ. Благоустроена е зелена площ в близост до централната градска част на гр. Никопол – изградени са две детски площадки, места за отдих, фонтан.
3. По Мярка 321 – „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони” – проект „Подобряване на условията на физическото и социално развитие на населението в община Никопол чрез изграждането на Спортен център, изграждане и подобряване на Център за социални услуги – домашен социален патронаж – Никопол”. Проектът е на обща стойност 624 498 лв. Към момента е завършено преустройството на

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

бившата столова за домашен социален патронаж, закупени са два нов автомобилa за разнасяне на храна, закупено и доставено е оборудване за патронажа. Изгражда се футболно игрище в гр. Никопол.

Положителните аспекти на сектор селско стопанство се изразяват в:

1. Благоприятни почвено-климатични условия за отглеждане на характерните за общината земеделски култури.
2. Традиции и опит при отглеждане на селскостопанските култури.
3. Налице са утвърдени мощни арендатори на земеделска земя.
4. Наличие на богат генофонд от култури и сортове.
5. Активност в усвояване на средства по ПРСР.

Неблагоприятните страни са:

1. Неефективно производство, нарушена връзка между наука, производство и пазар.
2. Ниско ниво на организираност на производителите, липса на действени организационни структури на местно ниво.
3. Липса на достатъчно производствени мощности за обработка на продукцията от зеленчукопроизводството.
4. Раздробеност, маломерност на площите и фермерите.
5. Голям брой разнородни собственици и ползватели на земеделски имоти.
6. Намаляване броя на животните.
7. Невъзстановени мелиоративни съоръжения, неизползван потенциал на поливните площи.

Перспективите за развитие на селското стопанство са в сферата на:

1. Създаване на масиви от трайни насаждения – чрез закупуване или наемане за дългосрочно ползване на земя по законовия ред.
2. Създаване на нови лозя и овощни видове в местата с подходящи почвено-климатични условия.
3. Доставка на съвременни земеделски машини и технологии за повишаване културата на земеделието.
4. Изграждане на съвременни животновъдни ферми за отглеждане на крави, биволи, свине, овце, кози, зайци, птици, гъски и патици и други, отговарящи на изискванията на ЕС.
5. Създаване на мощности за преработка на плодове и зеленчуци.
6. Стимулиране на биологичното производство – повишаване на осведомеността, запознаване на производителите с нормативната база, както и с научните постижения и добри практики.
7. Насърчаване на инвестициите в напояването, подпомагане на сдруженията за напояване.
8. Създаване на допълнителни нови насаждения от билки.
9. Задълбочаване на връзките между професионалните гимназии с аграрен профил и хранително-вкусова индустрия.

Горско стопанство

Горските територии на община Никопол заемат 32 695 дка, 7,83% от територията (при средно за страната 33,5%). Въпреки малкия дял на тези гори, съществуват добри условия за развитие на горското стопанство и генериране на доходи от него. През 2012



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

г. е получена продукция за 111 397 лв. от добив на топола, черен бор и акация от горския фонд в землищата на гр. Никопол и селата Новачене, Санадиново, Вълбел и Драгаш войвода.

От естествено разпространените широколистни гори най-големи площи има летния дъб, зимния дъб, цер, бряст, явор. От изкуствено създадените чрез залесяване – зимен дъб, сребристая липа, черния дъб, акация, топола и др. Тези дървесни видове образуват както чисти, така и смесени насаждения. От храстите най-често се срещат глог, аморфа, трънка, шипка, смрадлика, къпина, бърз и люляк. Тревната покривка е сравнително бедна, представена най-много от житни треви, детелина, ягода, къпина, коприва, млечка, живовляк, лепка и др.

Общината участва в проект за залесяване по Мярка 223 – „Залесяване на неземеделски земи” на стойност 300 000 лв. Проектът има за цел залесяването на 350 дка неземеделски земи в три землища на територията на общината и увеличаване на биоразнообразието и предотвратяване на ерозия и опустяване.

Необходимо е да се отбележи, че част от горите и земите от горския фонд изпълняват едновременно няколко функции. Така част от противоерозионните гори и земи са и защитени ивици. Основните насоки на организация на горското стопанство в общината са предвидени в лесоустройствените проекти и са съобразени с поставената цел по групи гори и земи съобразно функциите им.

В горите и земите с основни дървопроизводителни и средообразуващи функции организацията на стопанисване е насочена преди всичко към разширеното възпроизводство на главния продукт – дървесината, при пълно запазване на водоохранните и почвозащитните функции на гората. Проектирани са подходящи залесявания, реконструкция на насажденията, сечи и други мероприятия, изцяло съобразени с екологическите условия на района.

Развитието на дейностите, свързани с възпроизводството, ползването и опазването на горите създава работни места за малка част от населението на общината. С връщането на гори на техните собственици се осигурява допълнителен доход за развиване на базата на собствен ресурс, като с това се очаква да се увеличи интересът и разнообразието в използването на дървесината. От горите на територията на общината се добива дървесина, която се продава на различни потребители, добиват се и дърва за огрев. На територията на горския фонд ще се осъществяват и в бъдеще редица странични ползвания – паша на едър и дребен добитък, добив на сено от голите площи. Има добри условия за добив на билки, горски плодове и гъби. Особено актуален е въпросът с охраната на горския фонд, дивеча и рибата.

Туризъм

Въпреки потенциала за развитие на различни видове туризъм – културно-познавателен, еко, селски, ловен и др., община Никопол все още няма продаваеми цялостни туристически продукти. На територията на общината не функционират туристически информационни мрежи, които да осигуряват туристическа информация и рекламно обслужване.

Развитието на туристическата индустрия трябва да се основава на културно-историческите и природни дадености на региона, с оглед изключителната важност за бъдещото общинско развитие.

Предпоставки за това са:

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

1. Сравнително благоприятно географско положение – за еко, речен, селски, ловен и друг туризъм.
2. Наличие на паметници на културата от национално и местно значение.
3. Бъдещият крайдунавски път и велоалея.
4. Разнообразие от заведения за хранене.
5. Разкриването на паркови зони около река Дунав.
6. Членство в организации, свързани с развитието на туризма.
7. Разширение на пътния участък Долна Митрополия – Гулянци – Никопол за превоз на товари и хора по река Дунав.

Сега туристическите обекти главно са с:

- Културно-познавателен туризъм – паметник на Васил Левски; Паметна плоча със списък на загиналите банкови чиновници – гр. Никопол; Войнишки паметник – с. Новачене; Войнишки паметник – с. Дебово; Славчова чешма – с. Жернов; Войнишки паметник – с. Санадиново; паметник на загиналите във войните – с. Бацова махала;
- Антични и средновековни обекти – Шишмановата крепост, чешма „Елия”, скална църква „Св. Стефан”, църква „Св. Св. Петър и Павел”, „Смоляновата къща”.

1.4. Развитие на социалната сфера на общината

Към социалната сфера в общината се отнасят секторите здравеопазване, образование, социално подпомагане (в частта му за социални услуги), култура, спорт, отдых и младежки дейности, социална сигурност и пожарна безопасност и защита на населението.

Здравеопазване

Организацията и управлението на изградената в общината здравна система се извършва въз основа на Закона за здравето, Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ), Закона за здравното осигуряване, Закона за лекарствата в хуманната медицина и др. подзаконов нормативни актове.

Първичната извънболнична медицинска помощ се осигурява от 8 лекарски практики, а денталната – от 4. Кабинетите са оборудвани съгласно държавните изисквания и контролират от РЗИ – Плевен. Независимо от приетите принципи за достъпност и равнопоставеност на гражданите и здравноосигурените лица и утвърдената здравна карта, в някои села няма разкрити практики и населението при получаването на извънболнична помощ среща трудности. Последните са още по-големи при хората, които не са здравноосигурени в резултат на продължителна безработица и липса на работещи членове в семействата, които да осигуряват неработещите. В учебните заведения, детски градини и училища са разкрити 5 здравни кабинета, съгласно изискванията на Закона за здравето, които се обслужват от медицински сестри. Общината изпитва недостиг от общопрактикуващи лекари.

Извънболничната специализирана медицинска помощ в общината се извършва от Медицински център – Никопол ЕООД, чиято дейност изцяло се финансира от РЗОК – Плевен за здравноосигурените лица.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

В центъра има разкрити 14 специализирани медицински практики и работят 18 специалисти по: вътрешни болести, кардиология, ендокринология, неврология, офталмология, педиатрия, акушеро-гинекологията-рино-ларингология, психиатрия, хирургия, дерматология, ортопедия, рентгенология, клинична лаборатория за биохимични и хематологични анализи.

Голям проблем за общината е недостига на лекари по дентална медицина. Осигуреността на населението със стоматолози е намаляла до тревожно ниско ниво, което не дава възможност за нормално обслужване на пациентите.

Болничната помощ в общината се осъществява от МБАЛ – Никопол ЕООД. Лечебното заведение е акредитирано от МЗ и разполага с необходимия сграден фонд, медицински персонал и апаратура за задоволяване нуждите от хоспитализация на населението в общината и района. Средногодишно в болницата се хоспитализират 1 600 болни. В болницата са разкрити 50 легла в пет отделения (Вътрешни болести, Детски болести, Акушерство и гинекология, Образна диагностика и отделение за долекуване на вътрешни болести) и 1 клинична лаборатория.

В болницата работят 8 лекари, 17 медицински сестри, 5 акушерки, 2 клинични лаборанти, 1 рехабилитатор, 1 рентгенов лаборант и 29 души друг персонал.

Статистическите данни за количествените, качествените и икономическите показатели за болницата запазват постоянна тенденция през последните години. Въпреки това, болницата се нуждае от допълнително финансиране, тъй като работи по малък брой клинични пътеки, които не могат да осигурят достатъчно приходи за основни ремонти, апаратура, квалификация на персонала, заплати и други разходи.

Община Никопол няма законно право да реши тези проблеми на настоящия етап и се налага болницата да участва в проекти за допълнително финансиране, а също да увеличи броя на клиничните пътеки, по които има право да оказва медицински услуги на населението. Също така, болницата трябва да оптимизира мениджмънта и разработи мерки за привличане на високоспециализирани медицински кадри.

В заключение, трябва да посочим, че всички разкрити лечебни и здравни заведения се нуждаят от нова медицинска апаратура, модернизирани на материалната база, в т.ч. училищата и детските градини с цел оказване на качествена първична медицинска, дентална и болнична помощ на всички граждани.

В периода до 2020 година лечебните заведения в общината трябва да изградят единна информационна система, да подобрят профилактичното обслужване на населението като работят с по-широко партньорство с формиранията на БЧК, неправителствените организации, бизнеса, училищата и детските градини.

Необходимо е назначаване на училищни лекари по Закона за здравето и лекари по дентална медицина, провеждане на ваксинации и превенция на лицата със зависимости и стимулиране на здравословния начин на живот; преодоляване на ниската здравноосигурителна култура на част от населението и създаване на институцията Ментор „застъпник на пациентите”.

Решимостта на изведените проблеми и реализируемостта на предложените мерки са в тясна зависимост със заболяемостта и социално-икономическия статус на населението. Общото здравно състояние и качеството на медицинското обслужване имат реален шанс за осезателно подобряване само в среда с активна икономика, висока заетост и доходи, благоустроена селищна система и съхранена екология.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Образование

На територията на община Никопол функционират 9 целодневни детски градини, Общински детски комплекс, предоставящ извънкласни дейности за учениците от училищата и две училища – 1 СОУ със статут „средищно” и „защитено” и 1 основно със статут „средищно” училище. В училищата се обучават ученици от всички селища в общината – 13 села и 1 град. Учениците се транспортират от дома до съответното училище с училищни автобуси/микробуси – общо 6 за общината. Три от детските градини са приемни – в град Никопол ЦДГ № 1, с. Новачене и с. Муселиево, т.е. там се отглеждат и възпитават деца от съседните села, които също се транспортират чрез училищните автобуси. Ясли и яслени групи няма.

Съгласно Закона за държавния бюджет, училищата прилагат системата на делегиран бюджет. С решение на общинския съвет, от 2009 г. на делегиран бюджет са и целодневните детски градини и общинския детски комплекс.

Организацията на дейността в училищата и детските градини може да се проследи в следващите таблици.

Таблица 17

Училища, детски градини, класове (групи), паралелки, брой на учащите и персонал към 15.09.2012 г. за учебната 2012 – 2013 г.

Класове	СОУ „Христо Ботев”		ОУ „Патриарх Евтимий”		Общо	
	Бр. паралелки	Бр. ученици	Бр. паралелки	Бр. ученици	Бр. паралелки	Бр. ученици
I	2	35	1	24	3	59
II	2	46	1	25	3	71
III	2	37	1	21	3	58
IV	2	45	1	23	3	68
V	2	49	1	20	3	69
VI	2	40	1	21	3	61
VII	2	32	1	15	3	47
VIII	2	27	1	15	3	42
IX	1	24	0	0	1	24
X	1	19	0	0	1	19
XI	1	26	0	0	1	26
XII	1	26	0	0	1	26
Общо:	20	406	8	164	28	570

Източник: Община Никопол

Таблица 18

Брой деца, посещаващи детски градини

ЦДГ	Брой деца				СМП
	3-4 г.	5 г.	6 г.	общо	
№ 1 „Щастливо детство”	32	15	15	62	13
№ 2 „Радост”	10	2	4	16	12

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

№ 3 „Радост”	19	7	10	36	8
11 Слънце	5	3	6	14	11
Детелина	4	3	4	11	9
Здравец	19	4	7	30	6
Щастливо детство	10	3	2	15	11
Георги Иванов	18	12	2	32	10
Снежанка	9	3	2	14	9
Общо:	126	52	52	230	

Източник: Община Никопол

Таблица 19

Персонал, зает в образователния сектор

ЦДГ/СОУ/ОУ/ОДК	Персонал		
	Педагогически	Непедагогически	Общо
СОУ „Христо Ботев”	44	17	61
ОУ „Патриарх Евтимий”	15	10	25
ОДК Никопол	3	0,5	3,5
ЦДГ № 1 „Щастливо детство”	6	7	13
ЦДГ № 2 „Радост”	2	2,5	4,5
ЦДГ № 3 „Радост”	4	6	10
ЦДГ „Слънце”	2	2	4
ЦДГ „Детелина”	2	2	4
ЦДГ „Здравец”	4	4,5	8,5
ЦДГ „Щастливо детство”	2	2	4
ЦДГ „Георги Иванов”	4	4,5	8,5
ЦДГ „Снежанка”	2	2	4
Общо:	90	60	150

Източник: Община Никопол

Както се вижда в горните таблици през учебната 2012/2013 г. в училищната мрежа на община Никопол има две учебни заведения:

- в гр. Никопол – СОУ „Христо Ботев” с 20 паралелки, 406 ученици и 44 педагози и 17 броя непедагогически персонал;
- в с. Новачене – ОУ „П. Евтимий” – 8 паралелки, 164 ученици, педагогически персонал – 15 и непедагогически – 10.

През периода 2007 – 2013 г. броят на учениците намалява от 980 на 570; броят на училищата също – от 5 на 2, което се дължи най-вече на демографския фактор. Трябва да подчертаем, че през този период е извършена оптимизация на училищната мрежа в синхрон с действащата държавна политика. По-нататъшно реструктуриране на училищната мрежа в общината не се налага и усилията на ръководните органи трябва да се насочат към:

- модернизиране на съществуващата материалната база в съответствие с изискванията на МОН;
- развитие на извънкласна дейност;

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол” осъществява **3** финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”, Приоритна ос I „Добро управление”, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики”, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- работа по проекти и програми за обучение, възпитание, допълнително финансиране и мотивиране на ученици и учители за подобряване учебно-възпитателната работа.

През учебната 2012/2013 година **детските заведения** в общината са 9 с общ брой на децата 230. През периода 2007 – 2013 г. броят на децата е намалял от 280 на 230. Наблюдава се и намаление на групите в детските заведения от 2 или 3 групи до 1 група. Данните за средната месечна посещаемост (СМП) показват, че за по-голяма част на детските групи тя е под нормативно установената. Причините са различни: липса на деца, безработни родители, ниски доходи, липса на мотивация, липса на работещ механизъм за изпълнение на задължителните за 5 и 6-годишните деца подготвителни групи. При така съществуващото статукво, тенденциите са насочени към преобразуване в полудневни ДГ и/или преобразуване на съществуващите детски градини във филиали. На този етап е необходимо:

1. Подобряване и модернизиране на материалната база в съответствие с изискванията на нормативната уредба.
2. Работа по проекти и програми, като начин за допълнително финансиране и мотивиране на родителите на децата за обучение и социално включване.
3. Облекчаване на таксовия режим за посещение в детските градини в границите на възможното за общината.

Социални услуги

Социалното подпомагане (в т.ч. и социалните услуги) в общината се регламентират със Закона за социалното подпомагане, Закона за закрила на детето и Закона за интеграция на хората с увреждания, Правилниците за тяхното прилагане и други подзаконови актове.

В община Никопол към 01.09.2013 г. се предлагат следните социални услуги:

1. Социални услуги, делегирана държавна дейност - **Защитени жилища № 1 и № 2 за лица с психични разстройства в с. Драгаш войвода, община Никопол.**

Социалната услуга е от резидентен тип. Капацитет от общо 24 места, считано от 01.04.2011 г. Потребители на услугата са лица с психични заболявания. В защитените жилища се предоставят различни програми за психосоциална рехабилитация и социално включване с цел преодоляване на социалната изолация, чрез изграждане на подходяща среда, близка до семейната и създаване на условия за взаимопомощ, ефективна подкрепа и социална интеграция; възстановяване на изгубените социални умения и навици и подпомагане на усилията им за водене на пълноценен и относително независим начин на живот в общността.

2. Социални услуги, финансирани от общината. **Домашен социален патронаж.** Най-всеобхватната местна социална услуга, предоставяна на територията на община Никопол. Капацитет – 320 места и функциониране на 2 кухни – гр. Никопол и в с. Новачене. Обслужваните лица са от 13 населени места в общината. Дейността на социалното заведение е насочена към подпомагане на лицата от третата възраст и тези, нуждаещи се от специални грижи, които не са в състояние да организират и задоволяват своите жизнени потребности в обичайна домашна среда.

Предоставяните социални услуги са:

- доставяне на топла и разнообразна храна по домовете;

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- наблюдение на здравословното състояние и съдействие за медицинска помощ, вкл. измерване на кръвно налягане, манипулации по лекарско назначение, изнасяне на здравни беседи и др.;

Персоналът на двата патронажа е високо квалифициран и с дългогодишен опит в предоставянето на социалната услуга.

3. **Клуб на пенсионера и инвалида.** На територията на община Никопол функционират клубове в гр. Никопол и селата Новачене, Муселиево, Въбел, Драгаш войвода, Черковица, Любеново и Лозица. Паралелно свой организационен живот водят и хората с увреждания, обособени в две общински Дружества. Издръжката на клубовете е от бюджета на общината. Дейността им е насочена към осъществяване на дейности и мероприятия със социален, културен и здравен характер и осмисляне на свободното време на хората от третата възраст.

4. **Социални услуги по проекти и програми. Домашен помощник и Социален асистент.** По проект „Звено за социални услуги към Домашен социален патронаж – Никопол”, договор BG051PO-5.1.04-0043-C0001, финансиран със средства от ОП „РЧР”, съфинансирана от ЕСФ на ЕС по схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-5.1.04 „Помощ в дома”, от 01.01.2013 г. работят: 5 бр. социален асистент, 15 бр. домашен санитар; 15 бр. домашен помощник, които са в помощ и полагат грижи в домовете на 76 самотно живеещи възрастни хора и лица с увреждания от всичките 14 населени места в общината.

5. **Личен асистент.** По проект „Подкрепа за достоен живот”, схема за безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-5.2.09 „Алтернативи на ОП „РЧР” в общината са назначени 15 лични асистенти, които се грижат за 15 потребители.

6. **Обществена трапезария.** С финансиране от МТСП, Фонд „Социална закрила” се предоставя топъл обяд на 62 лица в неравностойно положение от гр. Никопол и с. Новачене. Целта е да се задоволяват потребностите от храна на хора, които не могат да си я осигурят сами, особено в трудните зимни месеци.

7. **Приемна грижа.** По проект BG051PO001-5.2.11-0001-C0001 „И аз имам семейство” по ОП „РЧР”, схема за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-5.2.11 „Приеми ме”, в общината има четири професионални приемни семейства.

Посоката на развитие на социалните услуги през периода 2014-2020 година следва да бъде към:

1. Разширяване обхвата и подобряване качеството на предлаганите социални услуги от домашен социален патронаж в Никопол и Новачене.

2. Разкриване на нови социални услуги в общността, с цел обхващане на всички рискови групи на териториален принцип: центрове за обществена подкрепа, центрове за настаняване от семеен тип и др.

3. Осигуряване на достъпна архитектурна среда за хората с увреждания, чрез адаптиране на сградите с обществено значение: училища и детски градини, общинска администрация, читалищна, лечебни заведения и др.

4. Развитие на качеството на услугите за най-бедните – обществена трапезария, осигуряване на стипендии за деца-сираци.

5. Кандидатстване на община Никопол с проекти през новия програмен период 2014 – 2020 година.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

6. Подпомагане дейността на клубовете на пенсионера, клуба на хората с увреждания, клуба на диабетици и др.

Култура – зали, музеи, читалища и състави

В областта на културата, усилията на общината са насочени към максималното използване на даденостите на общината и превръщането на богатото културно-историческо наследство във визитна картичка на града.

Обликът на културния живот в община Никопол се определя от културно - историческото наследство; наличието на професионални културни институти; читалища, както и от активната дейност на сдружения с идеална цел и творчески съюзи.

Анализът на културната дейност откроява нейните положителни страни, към които могат да се отнесат културно-историческото наследство от недвижими и движими паметници на културата.

В града има къща-музей „Васил Левски”, селище „Елия” от 2-ри век, кръстокуполна църква „Св. Петър и Павел” от 13-ти век, крепост „Калето”, църква „Успение Богородично” от 1840 г., палеолитно находище в с. Мусалиево, скална църква и др.

На територията на общината функционират общо 14 (четиринадесет) читалища, които извършват широка културно-просветна дейност, а именно:

1. „НЧ Напредък 1871” гр.Никопол
2. НЧ”Съгласие-1907” с.Новачене
3. НЧ”Петър Парчевич-1927” с.Асеново
4. НЧ”Съгласие 1907-с.Лозица”с.Лозица
5. НЧ”Просвета-1924” с.Любеново
6. НЧ”Развитие 1900” с.Въбел
7. НЧ „Просвета 1927-Драгаш войвода” с.Драгаш войвода
8. НЧ”Искра – 1948” с.Жернов
9. „Народно читалище Зора – 1939” с.Черковица
10. НЧ”Петко Симеонов-1905” с.Муселиево
11. НЧ”Съгласие – 1927” с.Дебово
12. НЧ”Зора – 1905” с.Бацова махала
13. НЧ”Хр.Ботев 1928” с.Санадиново
14. НЧ”Хр.Ботев 1928” с.Евлогиево

Всички читалища са съдебно регистрирани. Същите са регистрирани и в Министерството на културата.

В областта на развитието на културните дейности *е необходимо да предприемат действия по:*

1. Модернизиране на материалната база на читалищата в общината.
2. Популяризиране на историческото развитие на гр. Никопол и селищата на общината.
3. Съхраняване и укрепване на средновековното наследство – Шишмановата крепост, църквата „Св. св. Петър и Павел” и др. религиозни храмове в общината.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

4. Реставрация, консервация и възстановяване на Археологическия комплекс „Улпия Ескус” и римския път на император Траян.
5. Развитие на преминаващия през общината Дунавски културен маршрут.

Спорт и отдих – спортни обекти

Община Никопол осигурява сравнително добри възможности за спорт и отдих на своите жители и гости с добре развитите и поддържани спортни съоръжения. Стадиони има в 11 (единадесет) от селищата на общината, като най-добре поддържани са тези в гр. Никопол и с. Новачене. Спортни площадки има в училищата в Никопол, Новачене, Муселиево и Драгаш войвода.

За развитието на масовия спорт е наложително изграждането на нов спортен комплекс с футболно игрище, площадки за баскетбол, волейбол и хандбал, тенис корт, съблекални и сграда за управление и обслужване на комплекса.

Насоките за развитие на спорта в общината трябва да бъдат в посока на следните направления:

1. Продължаващо възстановяване и модернизация на спортната база.
2. Осигуряване на възможност за спортуване на хората с увреждания.
3. Организиране на акции за спонсориране и съпътстващи инвестиции в спортни съоръжения.
4. Устойчивост и развитие на спортните клубове.

В община Никопол съществуват подходящи за отдих площи, а също и съгласно Дунавската стратегия се предвижда изграждане на два парка на територията на общината.

Социална сигурност, пожарна безопасност и защита на населението

Социалната сигурност се осъществява от РПУ – Никопол и е гаранция за безопасност на съществуването и развитието на гражданското общество. Анализът сочи, че криминалната обстановка в общината не е по-тежка от тази в съседните общини или областта. Общината е сравнително тихо и спокойно място на фона на престъпността в областта и страната. Очертава се трайна тенденция на намаляване на извършените престъпления през последните години.

От структурата на престъпността най-много са престъпленията против собствеността – 102 бр. регистрирани, от които 85 кражби (28 бр. домове, 16 бр. на селскостопански животни и птици, 2 бр. от магазини, 2 бр. на МПС, 17 бр. взломни, 20 бр. други), 1 бр. грабеж, 16 бр. други престъпления против собствеността, 3 бр. палежи, 5 бр. хулигански действия, единични случаи на други престъпления, които не са структуроопределящи за региона.

Външните и вътрешните фактори, които влияят негативно върху средата за сигурност са:

1. Огромната безработица в общината и на териториите на съседните общини.
2. Нисък социален статус на населението в общината.
3. Високо ниво на конкурентно неспособни граждани да участват на пазара на труда.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

4. Липса на видео наблюдение на уязвими места, липса на частни охранителни фирми и звена за охрана по населените места.
5. Непълнен полицейски състав – малките населени места са без младши полицейски инспектори.
6. Лошо ресурсно осигуряване – намален лимит на гориво за обслужване на 13 малки населени места с обща отдалеченост от общинския център на над 120 км.

В стратегически план, РПУ – Никопол е необходимо да продължи да използва ефективни методи за борба срещу престъпността, които му позволяват в течение на години да поддържа един от най-високите проценти на разкриваемост в областта; да използва ефективно формите на профилактична и превантивна дейност, влияещи положително върху общото състояние на оперативната обстановка.

Районната служба „Пожарна безопасност и защита на населението” (РСПБЗН) гр. Никопол обслужва обекти и населени места на територията на общината. Личният състав е от 17 служители, които поддържат 24-часово дежурство на 4-ри смени работен режим с два пожарни автомобила.

РСПБЗН постоянно увеличава нивото на защита на населението и обектите, извършва широка превантивна дейност, подобрява взаимодействието със структурите на гражданското общество, НПО и средствата за масово осведомяване. През 2012 г. службата участва в проект „Съвместен мониторинг на риска при извънредни ситуации в трансграничните райони на р. Дунав”. Годишно се ликвидират между 80 и 90 произшествия като дейността се подпомага от две доброволни формирования дислоцирани по едно в Никопол и едно в с. Новачене.

Основни проблеми пред РСПБЗН са:

1. Моралното и физическо изхабяване на техниката и нейното техническо обслужване.
2. Недостиг от средства за индивидуална защита – облекла, каски, лицеви маски за дихателни апарати и др., а също и шланговете за пожарогасене от всички видове.
3. Недостатъчна компютърна техника за информационно-аналитична работа и обучение на личния състав.

1.5. Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията

Техническа инфраструктура

Водоснабдяване, канализация и отпадъчни води

Всички селища в общината са с изградена водоснабдителна мрежа. Водата е с добро качество, но в много села недостатъчна, а водопроводната мрежа - стара и морално и физически изхабена.

Районната здравна инспекция (РЗИ) - Плевен следи качеството на питейните води по физикохимични показатели чрез вземане на проби съобразно новата нормативна уредба във всички населени места на общината. Природните качества на основните питейни водоизточници се характеризират с обща твърдост в оптимален диапазон, балансирано съдържание на калций и магнезий, ниско съдържание на желязо и шествалентен хром.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Съдържанието на флуор е в норма, а наличие на манган, кадмий и олово не е установено. С оглед коригирането на проблемните показатели на питейната вода и постигането на изискванията на безопасно качество на питейната вода при консуматора, безспорна е необходимостта от стриктно и акуратно провеждане на дезинфекционния процес и санитарна охрана на питейните водоизточници.

С изключение на гр. Никопол, канализационна мрежа няма в нито едно населено място на общината.

Откроява се стремежът да се изгради съвременна водопроводна и канализационна система с достатъчен дебит, което е важно условие за подобряване качеството на живот на населението и предпоставка за атрактивността на община Никопол като добро място за инвестиции, в бъдещите и настоящи промишлени зони.

На територията на общината се намира един ретензионен язовир в с. Драгаш войвода, собственост на „Напоителни системи” АД.

През 2012 г. са извършени следните дейности за подобрене и усъвършенстване на напоителната система:

1. Допълнително водоснабдяване на с. Новачене и с. Дебово – изпълнено, в процес на въвеждане и експлоатация.
2. Основен ремонт и реконструкция на дренаж „Студена” в с. Санадиново – изпълнено, в процес на въвеждане и експлоатация.
3. Разработване на регионален баланс на ресурсите от питейна вода. Довършване на „Раней-2” с дебит 220 л/сек. – частично изпълнен и финансиран от Национален екофонд.
4. Възстановяване на стари битови чешми – изпълнено.
5. Обследване на водопроводните мрежи – частично изпълнено.
6. Подмяна на водопроводните участъци – частично изпълнено в минимални обеми според финансовите възможности.

През периода 2014 – 2020 г. е необходимо да се извършат следните дейности:

1. Рехабилитация на водоснабдителните мрежи в гр. Никопол и селата и ограничаване загубите на вода.
2. Оползотворяване на гравитачните води и използване на енергоспестяващи поливни агрегати.
3. Монтаж на озонаторни станции.
4. Изграждане на пречиствателна станция за отпадъчните води (ПСОВ) в гр. Никопол.
5. Продължаване осигуряването на нови източници и изграждане на съоръжения за водоснабдяване на селата с режим на водоползване (кладенци, каптажи, водонапоителни станции, тръбопроводи и др.).
6. Въвеждане на система за оползотворяване на утайките от ПСОВ в гр. Никопол в селското стопанство.
7. Изграждане на канализационна мрежа в селата.

Електроенергийна система

Селищата на територията на общината са електрифицирани на изцяло чрез мрежите на НЕК и ТУ „Енергоснабдяване”. В общината добре е организирана електроснабдителната мрежа. Има изградена подстанция „Никопол” – 110/2016 KV. Инсталираната мощност е 32 mKA – 2 броя. Въздушни електропроводи 20 KV – 127 км;

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

кабелни електропроводи – 20 KV – 4,3 км. Захранващите линии с ниско напрежение са 169,8 км, а кабелните мрежи за ниско напрежение – 9 км.

Нарастващото потребление на енергия и свързаните с него икономически, екологични и социални проблеми налагат акцентирание на вниманието на никополската община към въпроса за енергийната ефективност. Необходимо е насърчаване на енергийната ефективност чрез система от мерки и дейности на гражданите, фирмите и публичните институции, с цел както на икономии, така и за повишаване конкурентоспособността на икономиката, сигурността на енергоснабдяването и опазването на околната среда.

През ноември 2012 г. Общинският съвет на община Никопол приема Програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива за периода 2013 – 2015 г., която е разработена на основание на чл. 10 от Закона за енергията от възобновяеми източници.

В нея са заложени конкретни мерки, по-важни от които са:

1. Инсталиране в общинските сгради на системи с възобновяеми източници.
2. Въвеждане на хибридно улично осветление за намаляване на разхода на енергия.
3. Провеждане на информационни кампании за използване на възобновяема енергия в жилищни сгради.
4. Установяване на международни партньорства по запознаване и въвеждане на добри практики по използване на възобновяеми източници на енергия.
5. Създаване на общински информационен център по управление на енергопотоците.

Приети са административни и финансови мерки и са посочени цяла серия от източници на финансиране, в т.ч. от фондове на ЕС по: ОП "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика; ОП "Регионално развитие" за извършване на одити за енергопотребление, мерки за ЕС или използване на ВИЕ в сгради и въвеждане на енергоспестяващо улично осветление; по Програмите за развитие на селските райони (2007 – 2013 г.) за производство и използване на енергия, вкл. комбинирано производство на топлинна и ел. енергия от биомаса и други източници по Мерки 121, 123, 311, 312, 321 и др.

Изпълнението на горната програма за насърчаване на ВИЕ на територията на община Никопол се очаква да даде следните ефекти:

- намаление на потреблението на енергия от конвенционални горива;
- повишаване сигурността на енергийните доставки;
- намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух;
- повишаване на благосъстоянието и намаляването на риска за здравето на населението;
- намаляване на енергийната зависимост на общината;
- постигане на устойчиво енергийно развитие;
- създаване на нови работни места;
- оползотворяване на местни ВЕИ.

Транспорт, пътна мрежа и комуникации

Транспортната инфраструктура е правилно изградена, но все още не може да се поддържа в задоволително състояние поради недостиг на средства. Достъпът до всички селища на общината е затруднен главно от лошото състояние на пътищата.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Пътната мрежа към 01.08.2013 г. в община Никопол е, както следва: I-ви клас – няма; II-ри клас – 48,8 км; III-ти клас – 23,0 км; IV-ти клас – 24,9 км. Разпределението по селища на общината може да се види от таблица 20.

Таблица 20

Пътна мрежа в община Никопол по селища

Населено място	Дължина от близкото селище, в км
Асеново	15
Бацова махала	10
Въбел	16
Дебово	17
Драгаш войвода	9
Евлогиево	7
Жернов	4
Лозица	15
Любеново	6
Муселиево	17
Никопол	22
Новачене	24
Санадиново	13
Черковица	8

Източник: Община Никопол

Няма изградени обходни пътища за селищата, а пътищата от републиканската пътна мрежа преминават направо през тях. Въпреки, че няма данни за интензивността на транспортния поток, може да се твърди, че за известна част от селищата в общината основен източник на вредни вещества в атмосферния въздух са именно МПС.

Бюджетният ресурс на община Никопол е недостатъчен за самостоятелно финансиране на значими инфраструктурни проекти, включително и за поддръжка и ремонт на пътната инфраструктура.

Затова подобряването на транспортната инфраструктура трябва да се финансира по проекти като ключов ще бъде: Доизграждане и модернизацията на крайдунавския крайбрежен път от Видин до Силистра, вкл. и изграждане на велосипедна алея в участъка на с. Дебово – гр. Никопол (чрез рехабилитация на път II-11) и II-52 Никопол – Бяла вода.

През следващия планов период следва да се продължат действията по:

1. Рехабилитация на пътища с ограничено регионално и местно значение.
2. Изграждане на мостове и съоръжения със свързващи функции.
3. Рехабилитация на вътрешно селищните пътища, тротоари и други пътни съоръжения.

Важно значение през плановия период ще играе **водният транспорт** по р. Дунав. Вече е изпълнен проектът „Развитие и оборудване на инфраструктурата” (WIDE). Построена е и работи платформа за превоз в трансграничната мрежа Турну Мъгуреле – Никопол на обща стойност 1 148 000 лв. Това е само началото по създаването на мощен фериботен комплекс в двата града и предпоставка за създаване на добри условия за превоз на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

стоки и хора, което ще стимулира развитието на търговията, транспорта, туризма, производството в общината и икономическото и социалното развитие. Строителството до 2020 г. ще се ускори, тъй като поради морално и физическо остаряване ще бъде закрит Дунав мост при Русе - Гюргево.

Следователно, през плановия период трябва да продължи дейността на общинското ръководство по програмите за трансгранично сътрудничество България – Румъния. Основен партньор на община Никопол е община Турну Мъгуреле, окръг Телеорман. Това налага разработването на редица нови съвместни проекти, включително и по модернизирването на двете пристанища по коридор № 7 – река Дунав.

Ключов проект, заложен в Областната стратегия на Плевенска област е изготвянето и реализирането на Интегриран план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР) на гр. Никопол, който съвпада по време с изпълнението и на ОПР 2014 – 2020 година. Проектът за изготвяне на ИПГВР на гр. Никопол е одобрен за финансиране по ОП “Регионално развитие” с Решение № РД-02-36-593/09.07.2013 г.. Проектът е на обща стойност 200 000 лева, с период на изпълнение 20 месеца.

Горният план включва реконструкция на гр. Никопол по отношение на пешеходните зони и пространства, подобряване на състоянието на озеленените пространства, детски и спорни площадки, изграждане и подмяна на уличното осветление и на инженерната инфраструктура.

Всички населени места на общината са телефонизирани и са включени към националната съобщителна мрежа за автоматично набиране. Територията на общината има покритие за ползване на трите български мобилни оператори „Вивател”, „М-тел” и „Глобул” и попада изцяло в обхвата на националната телевизия и на голям брой сателитни излъчвания.

Операиращите интернет-доставчици предоставят относително бърз и надежден достъп на граждани, учреждения и фирми от град Никопол и околните села.

Общинската администрация в гр. Никопол е надеждно оборудвана с компютърни конфигурации. Функционира електронна страница на общината – www.nikopol-bg.com, която подобрява качеството и намалява времето за административно обслужване на гражданите.

Кметствата на територията на общината също са оборудвани с компютърна техника.

Шум, радиация и замърсявания

В населените места на общината не са констатирани високи нива на шум. Основният фактор, влияещ на шума е автотранспорта. Чрез изградените околновръстни пътища, отклоняващи автомобилния трафик на преминаващите пътни превозни средства от гр. Никопол и обслужващи крайните жилищни квартали влиянието на този фактор е сведено до минимум.

Радиационният фон отговаря на средните стойности за страната. Източници на радиационно замърсяване не са установени.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

На територията на общината няма индустриални и екологични замърсители и замърсяване на околната среда, районът като цяло е екологично чист и подходящ за здравословен начин на живот.

1.6. Екологично състояние и рискове

Приоритетна област 6 на Областната стратегия – Плевен (предварителен проект) е: Природа за бъдещите поколения.

Със своите действия община Никопол също показва, че опазването на природата е в основата на устойчивото развитие на общината. Същата провежда системно политика за подобряване на компонентите на околната среда, защита на природното наследство и популяризиране на биологичното разнообразие. Важна роля за провеждане на тази политика имат следните дейности:

1. Оценка на рисковете и разработване на план за управлението им за територията на общината.
2. Предотвратяване риска от наводнения от реките Дунав и Осъм.
3. Проучване и обезопасяване на свлачищата и ерозията на почвите.
4. Намаляване замърсяването на въздуха, водите и почвите.
5. Запазване от унищожение на природното наследство и запазване на биологическото разнообразие.
6. Отговорно съхранение и унищожаване на вредни химически вещества.
7. Изграждане на система за управление на битовите отпадъците, и сметищата.
8. Създаване на непрекъсната актуализация на база данни за рисковите зони и замърсени участъци.
9. Подпомагане на дейностите за борба с горските, полските пожари и пожарите в населените места, вкл. доставка на необходимото оборудване.

Сега околната среда на общината се отличава с естествено разнообразие и силно изразена съхраненост на природните дадености, с динамика и с влиянието на река Дунав и активната дейност на човека, в някои случаи влияеща негативно върху отделните ѝ елементи – въздух, вода, почва, подпочвени води, флора и фауна.

Естественото разнообразие и силно изразената съхраненост на природните дадености допринасят за позитивно развитие на околната среда. Грижата за опазване на въздуха, водата, почвата, защитените територии и биологичното разнообразие се изразява в непрекъснатия контрол от страна на общината, институциите и гражданите и създаване на нетърпимост към нарушаване неприкосновеността на природата. Това е от изключително значение за отношението към природата, гарантирано осъществяване на дейности, подпомагащи опазването на природната среда чрез разумни и постоянни грижи за въздуха, водите, почвите, защитените територии и биологичното разнообразие. Осъществяването на целенасочени мероприятия и постоянен контрол върху изпълнението на приетите мерки за постигане на визията и приоритетите, фиксирани в общинския план за развитие, рефлектират целенасочено и в областта на опазване на околната среда чрез конкретни средносрочни и дългосрочни действащи мерки, съобразени със Стратегия 20/20/20 на ЕС.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Всички настоящи реформи в областта на икономиката, реструктурирането на отраслите, адаптирането на бизнеса към общовалидните условия на ЕС пряко се свързват с опазването на околната среда във всички нейни аспекти.

Общинското ръководство сега провежда целенасочена работа за създаване на такива организационни, управленски и ресурсни фактори, които осигуряват успешна оперативна дейност в изпълнение на дългосрочни и взаимнообвързани мероприятия за постигане на планираните цели за привеждане на околната среда към нормативните изисквания и постигане на онова равновесие в природата, което осигурява високо качество на живот на населението.

Община Никопол има организирано сметосъбиране и сметоизвозване в следните селища (вж. таблица 21).

Таблица 21

Организирано сметосъбиране и сметоизвозване на община Никопол за 2013 г.

Населено място	Налични съдове за ТБО	
	1 куб. контейнери	4 куб. контейнери
Никопол	49	41
Драгаш войвода	28	-
Въбел	33	-
Черковица	26	-
Муселиево	43	-
Дебово	31	-
Новачене	64	-

Източник: Община Никопол

Към 31.12.2012 г. общината събира годишно битови отпадъци в гр. Никопол и селата, както следва (вж. таблица 22):

Таблица 22

Събиране на битови отпадъци по данни към 31.12.2012 г.

Населено място	Отпадъци в тона
Асеново	50
Бацова махала	70
Въбел	72
Дебово	61
Драгаш войвода	72
Евлогиево	30
Жернов	27
Лозица	40
Любеново	49
Муселиево	80
Новачене	100
Санадиново	70
Черковица	64
Общо	215

Източник: Община Никопол

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Относителният дял на битовите отпадъци през 2012 г. се разпределя по видове (вж. таблица 23).

Таблица 23

Относителен дял на битовите отпадъци към 31.12.2012 г. (в %)

Битови отпадъци	Количество, %
Органични кухненски	28
Хартия и картон	8
Пластмаса	12
Стъкло	6
Текстил	4
Гума, кожа	2
Дървени отпадъци	3
Метални отпадъци	1
Други	36

Източник: Община Никопол

Следователно, общината събира различни видове битови отпадъци, които се нуждаят от специална обработка.

На 22.08.2012 г. е подписан договор по проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъци в регион гр. Левски/Никопол, който се реализира по ОП „Околна среда” 2007 – 2013 по Приоритетна ос 2. „Подобряване на инфраструктурата за третиране на отпадъци”. В проекта партньори са 5 (пет) общини, като община Никопол е водеща. Общата стойност на проекта е 43 170 924 лв., като 2 418 454 лв. е съфинансиране от бюджета на общините. Целта на проекта е екологическо обезвреждане на цялото количество битови отпадъци на общините Никопол, Белене, Левски, Свищов и Павликени, които са обединени в сдружение „Чисти Дунавски общини”; оптимизиране на събирането и транспортирането на битови отпадъци и осигуряване на разделно събиране на специфични потоци; оптимизиране транспорта на дълги разстояния чрез претоварване в превозно средство за дълги разстояния; изграждане на съоръжения за предварително третиране на генерираните количества отпадъци преди депониране; компостиране и сепариране на рециклируеми отпадъци на депото; екологосъобразно депониране с възможност за оползотворяване на биогаза.

Съоръженията от регионалната система за управление на отпадъците ще бъдат изградени на площадка „Санадиново” в землището на с. Санадиново, община Никопол с обща площ 173,981 дка. В продължение на 36 месеца на площадка „Санадиново” ще се изградят: Комбинирана инсталация за сепариране; Съоръжения за компостиране; 1-ва клетка на депото за неопасни отпадъци; Пречиствателна станция за отпадъчни води; Инфраструктура на площадката; Склад за временно съхранение на опасни отпадъци от домакинствата; Площадка за съхраняване на земни маси и за бъдещо разширение на депото; Площи за озеленяване. Ще се изгради довеждаща техническа инфраструктура – електро, ВиК. За осигуряване на път за достъп до площадка „Санадиново” се



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

предвижда реконструкцията и рехабилитацията на път № PVN2122 в участъка Санадиново – Петокладенци, както и на моста над река Осъм.

Община Никопол е в района на действие на Регионалната инспекция по околната среда и водите гр. Плевен, която осигурява на регионално равнище държавната политика за опазването и осигуряването на благоприятна и здравословна среда в съответствие с установените стандарти и нормативи. Непрекъснатата връзка между Регионалната инспекция по околната среда и водите в гр. Плевен допринася за намаляване конфликта между развитието на местната и натискът, който оказват нейните продукти върху състоянието на околната среда. В конкретен аспект това се осъществява чрез автоматична система за мониторинг.

Въздух

Гр. Никопол е един от градовете включени в списъка на екологично застрашените райони, т.нар. „горещи точки”, тъй като проблемите със замърсяването на атмосферния въздух датират от преди 45 години.

За Никопол основен екологичен проблем е трансграничен пренос на атмосферен въздух от Комбината за производство на торове в гр. Турну Мъгуреле, построен на самия бряг на р. Дунав, в който се произвеждат прости и сложни минерални торове. Суровините, необходими за това производство са амоняк, сярна киселина и азотна киселина, които също се произвеждат в комбината.

Община Никопол попада в район за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух.

По проект BG 99 от 16.02.2001 г. е доставена съвместна българо-румънска система за мониторинг на качеството на атмосферния въздух на територията на гр. Никопол и гр. Турну Мъгуреле, която е финансирана по програма ФАР на ЕС. Станцията започва своята работа през 2002 г.

Изградената мониторингова система в гр. Никопол и гр. Турну Мъгуреле разполага с три пункта с OPSIS апаратура за контрол върху качеството на атмосферния въздух и метеорологични данни, както и една фонова метеорологична станция.

Пунктът в гр. Никопол е разположен в централната градска част – сградата на общината. Пунктовете в гр. Турну Мъгуреле са разположени на 3 места: централната градска част – сградата на общината; помпена станция на брега на р. Дунав в близост до Химическия комбинат и Фонова метеорологична станция.

През август 2011 г. в община Никопол е приета „Програма за намаляване нивата от замърсителите и достигане на нормите за фини прахови частици в района на Никопол” за периода 2011 – 2015 г. и е съставен План за действие, който включва поддържане и почистване на пътната инфраструктура, асфалтиране, благоустрояване на междублокови пространства, контрол с цел намаляване на вторичното замърсяване и запрашване, забрана за употреба на твърди горива в бита с лоши екологични характеристики, при настъпване на неблагоприятни метеорологични условия с цел намаляване на емисиите от транспорта, подмяна на пясъка с по-качествени материали за третиране на пътищата през зимния сезон, ежегодни срещи с ръководството на Турну Мъгуреле и поставяне на проблемите за регистрираните превишения на СЧН за



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

концентрация на амоняк, информиране и стимулиране на домакинствата от ползата от саниране за „Енергийна ефективност”, като предварителна стъпка за намаляване на емисиите.

Води

Хидроложката мрежа на територията на общината е образувана основно от долното течение на р. Осъм, в отсечката преди вливането ѝ в р. Дунав, както и от някои малки странични нейни притоци, а също така и от р. Ласов дол, която преминава през землището на с. Драгаш войвода.

Река Осъм е една от трите големи реки в Плевенска област. Левият бряг е нисък, заливаем и заблатен, особено в района на селата Муселиево и Черковица. Коритото на реката е коригирано и след корекцията земите в непосредствена близост до терасата са обработваеми.

Близостта на р. Дунав осигурява възможност за цялостно регулиране на водния баланс в региона.

В края на 2001 г. община Никопол премина успешно първи етап на съответствие по проект „Предотвратяване на риска от наводнения от р. Дунав при Никопол и Турну Мъгуреле – предпоставка за опазване на околната среда в трансграничния регион”. По този проект общината е водещ партньор. Стойността на проекта възлиза на 11 470 000 лв. Основната му цел е изграждане на 2,5 км геозащитна стена по поречието на р. Дунав с оглед подобряване на ефективността при защитата на околната среда и устойчивото развитие на природните ресурси на целия трансграничен регион.

Почви

Преобладаващите в общината почви са карбонатните, типично черноземните, ерозираните и излужени черноземи. Значителна част от територията е покрита с льосови отложения. Наличието на големи наклони и леки льосови почви създават условия за увеличаване на ерозионните процеси.

Почвите са богати на хранителни вещества, но на места са с деградирала структура поради хищническо използване и неподхранване. Замърсяването им продължава и от депонирани битови, строителни, животински и градински отпадъци, както и от безконтролни сметища.

Общината е бедна на полезни изкопаеми. Основните запаси са от инертни материали, главно пясък и чакъл.

Територията на общината е с разнообразен релеф, с типични низини в поречието на реките Дунав и Осъм. Селата Въбел, Любеново, Санадиново и Новачене са разположени върху типични плата. Характерни наклони и отвесни участъци има покрай река Дунав в района на Никопол и покрай река Осъм. Част от терена се характеризира с дълбоки долове и стръмни, силно наклонени терени около тях.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Денивелацията в надморската височина е 235,6 м, като най-ниската е 23,6 м. в низината при с. Драгаш войвода и най-висока при с. Любеново – 249,6 м.

Река Дунав обуславя геоекологичните проблеми, свързани със свлачищата и регресивната ерозия, които на територията на общината са около 44. От тях 8 са на територията на града.

Гори и биоразнообразие. Защитени видове растения и животни.

Гори

Горският фонд в общината обхваща територия от 31 798 ха (7,6%). Преобладават широко стеблени широколистни гори, разположени предимно в землищата на Никопол, Новачене, Санадиново, Вълбел и Драгаш войвода. Горските формации са предимно от бял бор, смърч, черен бор, летен дъб, зимен дъб, цер, бряст, явор и акация. Храстите са предимно аморфа, глог, трънка, шипка, смрадлика, къпина, бърз, люляк. В общината по-голяма част от горите са изсечени и се налага планово да бъдат възстановени в периода до 2020 година около 6 000 дка. По проект „Залесяване на земеделски гори” (Мярка 222) са отпуснати 300 000 лв. за залесяване на 350 дка на територията на 3 землища на община Никопол.

Защитени територии

Общината попада в пределите на Природен парк „Персина”. Със заповед №РД-684 от 4 декември 2000 г. в пределите на парка са включени земи от гр. Никопол с обща площ 3 177,8 ха и от с. Драгаш войвода с обща площ 3 558,5 ха.

Също така, в община Никопол се намират и редица природни забележителности (елементи от националната екологична мрежа) като: пещерата „Нанин камък” с. Муселиево (заповед № РД 238/7.06.1996 г.); защитената местност „Елията” с. Бацова махала (заповед № РД 282/10.04.1981 г.); природната забележителност „Скалната църква” гр. Никопол (заповед № РД 709/10.06.2003 г.); защитената местност „Плавала” гр. Никопол (заповед № РД 702/9.06.2003 г.); вековните дървета в селата Муселиево – летен дъб, Санадиново – бяла топола, Евлогиево – летен дъб, гр. Никопол – летен дъб. В областния и общинския план за развитие е предвидено в общината да се създадат до 2020 г. две защитени паркови зони по поречието на р. Дунав.

Животни. На територията на общината се срещат редица защитени видове животни, включени в приложение 3 от ЗБР – обикновен таралеж, прилепи, обикновен хомяк, добруджански хомяк, видра, пъстър, пор, невестулка; от птиците – сива гъска, белочела патица, лебеди, късопръст, голям и малък ястреб, малък креслив орел, обикновен и белоопашат мишелов, орел змияр, блатари, осояд, сокол скитник и орко, керкenez, ливаден дърварец, турилик, стридоядец, кокилобегач, чайки, врабчета, гугутки, лястовици, кос, дроздойд, чапли, синигери, коприварчета, шаварчета, овесарки, сови, кълчави, кукувици, бял и черен щъркел; от влечугите – сухоземна и блатна костенурка, пепелянки, пъстър смук, крастава жаба и др.

Биолози от общината се налага периодично да информират населението за ползите от опазване на животинското богатство и разнообразие.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Растения. Срещат се обикновено кокиче, блатно кокиче, дихостилист, горска съсънка, дребноцветна коча билка, орхидия лимодором, дяволски орех, храстовидна карагана, картофовиден карамфил, клинавче и др.

Някои билки имат важно значение за фармацевтичната промишленост и фитотерапията, затова е необходимо да се повишава културата по тяхното опазване., например жълт кантарион, пелин, мащерка, живовляк, риган, бял равнец и др.

Видове, обект на ловен туризъм. Възможности за ловен туризъм предоставя цялата територия на общината. Видовете животни, обект на ловен туризъм са: фазан, пъдпъдък, яребица, заек, диво прасе, сърна и др.

Основни изводи за екологичните условия на територията на общината:

1. Съхранение на природната среда.
2. Наличие на канализация (без пречиствателна станция) в гр. Никопол.
3. Липсва канализация в селата на общината.
4. Таксиметровите и голяма част от личните автомобили работят с пропан-бутан.
5. В общината има характерни и забележителни обекти на неживата природа и пейзажи, обявени за защитени територии (макар и в малки размери).
6. Водопреносната мрежа е морално остаряла и амортизирана.
7. Голяма част от селата на общината са с целогодишен недостиг на питейна вода.
8. Санкциите за замърсяване на атмосферния въздух са ниски и не мотивират фирмите да влагат инвестиции в нови пречиствателни съоръжения.
9. През последните години се наблюдава тенденция за увеличаване на автомобилния парк и пътният трафик, което допълнително замърсява въздуха.
10. Не е изградена система за разделно събиране на битовите отпадъци.
11. Контейнерният парк и кофите за сметосъбиране са амортизирани и в лошо състояние.
12. Качеството на атмосферния въздух периодически се влошава в следствие на превишение на краткосрочните норми (средночасови и средноденонощни) за допълнителния показател амоняк – специфичен замърсител на района. Причината е комбината в гр. Турну Мъгуреле, Р Румъния.
13. Община Никопол е потенциално застрашена от наводнения от рязкото повишаване на нивото на р. Дунав, което налага сериозно укрепване на дигите и др. защитни съоръжения.
14. На територията на общината са регистрирани и множество свлачища.
15. Общината се нуждае от газификация, като приоритетно се газифизират училищата, болницата, медицинския център, детските градини и др. административни сгради. Необходима е също и битова газификация.

1.7. Административен капацитет

Общинската администрация осъществява своята дейност в съответствие с Конституцията на Р България, ЗМСМА, Закона за администрацията, Закона за държавния служител, Административно-процесуалния кодекс и др. подзаконовни нормативни актове и решения на Общинския съвет – Никопол.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



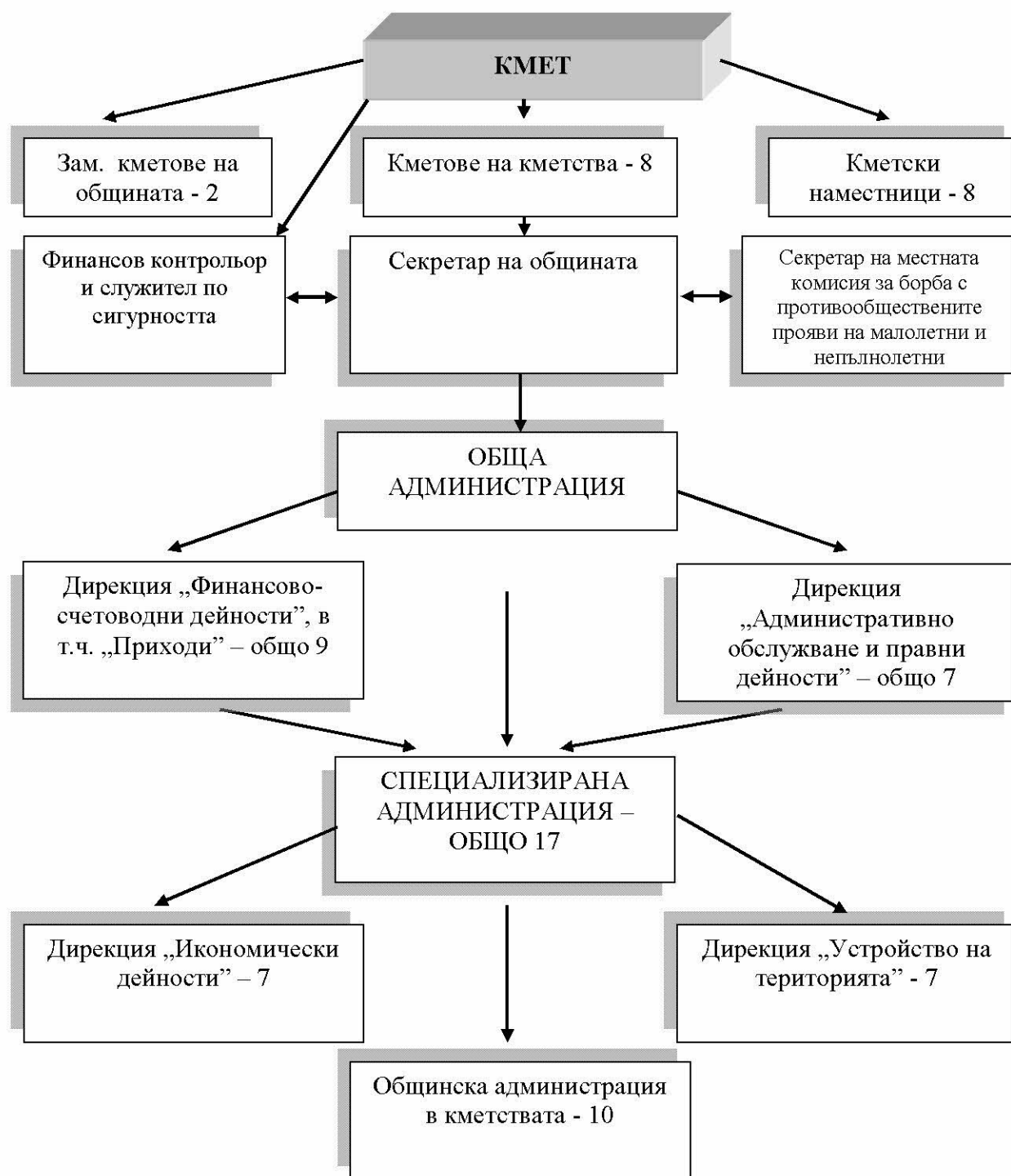
Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

При изпълнението на всяка функция, тя се ръководи от основните принципи: законност, откритост, достатъчност, ефективност, отговорност, координация, политическа неутралност и йерархична подчиненост, с цел гарантиране на интересите на Общината и населението.

Дейността, структурата и организацията на работата на общинската администрация се урежда с Устройствен правилник, приет от Общинския съвет през 2011 г. Съгласно последния, настоящата организационна структура на Общинската администрация е следната (вж. фиг. 2), считано от 01.01.2013 г.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година



Източник: Устройствен правилник за дейността, структурата и организацията на работа в общинската администрация – Никопол за периода 2012 – 2015 г., с. 34-35.

Фиг. 2. Организационна структура на Общинска администрация – Никопол

Обща численост 59 щатни бройки и дофинансирани от собствени приходи - 18,5 щатни бройки.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Първото структурно звено – **Общата администрация** на община Никопол включва: Дирекция „Финансово-счетоводни дейности” (ФСД) и Дирекция „Административно обслужване и правни дейности” (АОПД). Това звено подпомага осъществяването на правомощията на кмета на общината, а също създава и условия за осъществяване на дейността на специализираната администрация и извършва технически дейности по административното обслужване. Към него има сектор „Приходи”, а за по-доброто обслужване на гражданите в общинска администрация – Никопол е изграден и функционира „Център за информация и услуги на гражданите”, в който работят 5 служители.

Второто структурно звено – **Специализираната администрация** включва две дирекции: „Икономически дейности” и „Устройство на територията”.

Последното структурно звено има важно значение за решаването на проблемите, свързани със съставянето и изпълнението на плана за развитие на община Никопол за 2014 – 2020 г., затова искаме да очертаем неговите дейности, които са свързани с решаване на проблеми по:

1. Обществени поръчки, концесии и приватизация.
2. Функции, свързани със стопанисването на имоти – общинска собственост, техния контрол и картотекиране.
3. Икономическото развитие и контрол в сферите на търговията, транспорта от квотата на общината, транспортна схема и др.
4. Земеделие, гори, екология от общинския поземлен фонд, в т.ч. регистрация на ветеринарен контрол, рекултивация на земи, координация с РЗИ, РИОСВ и правителствени и НПО, управление на отпадъците, озеленяване и др.
5. Здравеопазване и др. социални дейности по ресурсно обезпечение на инвестиционни проекти, в т.ч. в училищното и детското здравеопазване и качеството и развитието на социалните услуги за населението.
6. Образование, култура, спорт, туризъм и младежки дейности.
7. Управление на проекти и евроинтеграция като изпълнява следните функции:
 - разработване на стратегии, програми, концепции и прогнози за осъществяване на комплексни подходи при решаването на основни проблеми, формулирани като приоритети на Общинския план за развитие на община Никопол;
 - участие в реализацията на общински, регионални, национални и международни програми и проекти;
 - разработване на проектни идеи на Община Никопол по конкретни проблеми на общността, както и участие в разработването на партньорски проекти;
 - извършване на цялостно изпълнение на финансирани собствени (на общината) проекти, както и участие в изпълнението на части от финансирани партньорски или външни проекти на други организации;
 - извършване на предпроектни проучвания, изследвания и анализи;
 - организиране и провеждане на обучения по технологията на проектното управление във връзка с усвояването на средства от финансовите инструменти на ЕС, както и от други външни донори и източници;

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- разширяване и участие в засилване на връзките с неправителствените организации, работещи в обществена полза чрез осъществяване на конкретни форми на сътрудничество;

- участие в инициативи и публични форуми по значими обществени проблеми.

Съставна част на специализираната администрация към общината е Дирекция „Устройство на територията”, без дейността на която е невъзможно да се изпълнят важни приоритети, мерки и дейности в общината. Затова, колаборацията на дейностите на тази и предходната дирекция се явяват важна предпоставка за изпълнението на плана за развитие 2014 – 2020 година.

Изпълняваните от главния архитект функции – управленски, разпоредителни и контролни, поставени му от ЗУТ, кмета и Общинския съвет имат решаващо значение по дейностите за устройство на територията, по надзора, регулационните планове и планове за подземната инфраструктура, геодезическите видове работа, скици, справки, др. документи и контрол и съгласуването им с институциите.

Тази дирекция има важна роля в инвестиционната дейност по инженерната инфраструктура и благоустрояването, по издаване на разрешителни на обекти, по проверката на договорите на проектни и строителни разрешителни за обществени терени, превантивни дейности на вредни последици от кризи, бедствия и аварии. Същата дирекция отговаря за дейностите по озеленяването, чистотата, като изпълнява функции и действия по изготвяне на програми, стратегии и планове за устойчиво развитие по отношение на околната среда – озеленяване, организацията и контрола по битовите отпадъци, хигиената на улиците, поддържане на зелени площи, участва при разработването на програми за временна заетост в сътрудничество с дирекция „СП”; дейността на дирекцията по поддържане на осветлението на улици и площи, ремонта на осветителните тела, разхода на енергията и аварията, а също и дейностите при бедствия, аварии и катастрофи.

Количеството и качеството на работата на административния капацитет на общинската администрация, при съвременните условия, зависи от материалните ресурси, с които разполага общината.

Към 01.09.2013 г. общината разполага със сградов фонд, представляващ модерна монолитна сграда, състояща се от корпус на 3 етажа и сутерен. Застроената площ е 631,83 м², а разгърнатата е 1 895,49 м², която се намира в добро техническо състояние. Общината разполага с непрекъснат достъп до Интернет и информационно-комуникационна обезпеченост:

Брой на компютрите в администрацията

Клас на работните станции:

- 32 bit работна станция с процесорна честота по-малка от 2 GHz – 12;
- 32 bit работна станция с процесорна честота по-голяма от 2 GHz – 48;
- 64 bit работна станция – 3;

Брой преносими компютри

Клас на преносимите компютри:

- Chipset от серия Intel Centrino или AMD Athlon – 7;
- Duo core chipset платформа – 3



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Брой принтери – 34

Брой сървъри с RAID контролер – 1

Брой лицензи за операционни системи – Microsoft Windows XP – 22

Брой на офис пакетите – Microsoft Office XP – 1

Антивирусен софтуер

Инсталиран софтуер на:

- Персонални компютри - 63;
- Сървъри – 1;

Използвана антивирусна програма и година на изтичане на лиценза

- Антивирусна програма – Panda Internet security
- Година на изтичане на лиценза – месец януари 2013 г.

Използвани информационни системи:

- Система за документооборот – Акстър;
- Система за правно-информационни услуги – Сиела;
- Система за управление на човешките ресурси – Терес;
- Система за труд и работна заплата – Терес;
- Система за счетоводство – Бизнес навигатор;
- Други системи – Актопис, ЛЕД Актуван;

Брой работни места към информационните системи

- Система за документооборот – 55;
- Система за правно-информационни услуги – 59;
- Система за управление на човешките ресурси – 6;
- Система за труд и работна заплата – 6;
- Система за счетоводство – 12;
- Други системи – 4;
- Компютри със свързаност в защитена мрежа – 6.

Имайки предвид големите многосекторни задачи, които се приемат с новия план за развитие на общината за периода 2014 – 2020 г. Е необходимо рязко повишаване на квалификацията на административните служители в общината, чрез организиране на обучение по конкретни приоритети, мерки и дейности; командироване на служители за обучение в област Плевен и по съответните министерства.

В качествен аспект, общинското ръководство е необходимо да увеличи щатните бройки, разработващи стратегии, програми и най-вече отговарящи за съставена, защитаване пред висшестоящите органи на мероприятията по този план, а в последствие контрол и мониторинг на изпълнението на всяка приета и финансирана дейност.

Работата по срочното изпълнение на плана налага реструктуриране и персонално поставяне на приоритетни мерки за по-бързото и ефективно усвояване на отпуснатите средства на ЕС за общината.

Не на последно място е и решаването на проблема за обновяване информационно-комуникационната техника в общината, за която са заложили значителни средства, тъй като обема на работата по плана изисква нова модернизация и подготовка на персонала за използване на нови информационни продукти.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Във връзка с усъвършенстването и укрепването на административния капацитет на община Никопол, на 25.04.2013 г. е подписан договор – рег. № А 12-22-100 по ОП “Административен капацитет” (финансирана от ОПАК) на стойност 71 574,20 лв. По приоритетна ос 2 “Управление на човешките ресурси”, подприоритет 2.2. “Компетентна и ефективна държавна администрация”.

Усъвършенстването и укрепването на административния капацитет, чрез повишаване компетентността и ефективността на общинската администрация е главната цел, постигането на която е свързано с:

1. Повишаване на професионалната компетентност на експертните и ръководни служители в областта на е-правителство, работа с електронни таблици, професионална етика и сътрудничество с граждански и бизнес организации.
2. Подобряване на вътрешната комуникация, междугруповите отношения и повишаване на екипната ефективност.
3. Надграждане на придобитите професионални умения и знания за работа с деца и семейства в уязвими общности.

В изпълнението на проекта, целева група е цялата администрация, в т.ч. кметовете, зам.-кметовете и кметските наместници. Ще бъдат проведени 8 обучения от Института по публична администрация, избрани от Каталог 2013 г., а също и 2 обучения от външни изпълнители, свързани с: Работа с деца и семейства в уязвими общности и Екипна ефективност.

В хода на проекта, през различни курсове на обучение ще преминат общо 241 общински служители.

Реализацията на проекта и заложените в него дейности (обучения) е жизнено важен за укрепването и усъвършенстване административния капацитет на общинска администрация Никопол. Общината успява независимо от недостига на финансови средства да обучава и развива своите служители, но в по-голямата си част, значимите средства да обучава и развива свои служители, но в по-голямата си част, значимите за нея обучения са непосилни. Поради това, приноса на проекта се оценява като изключителен и без финансовата подкрепа на ОПАК проектното предложение не би могло да бъде реализирано, независимо от съществените институционални, административни и социални положителни ефекти

Следователно, в заключение на тази точка можем да направим извода, че общината вече е започнала усъвършенстването и укрепването на административния капацитет, което е гаранция, че новия план за развитие на община Никопол 2014 – 2020 г. ще бъде изпълнен.

1.8. Усвояване на средства от Европейския съюз и други източници на финансиране

Община Никопол се възползва от кандидатстването по всички програми, на чиито критерии отговаря за финансиране и изпълнение на проекти със средства на ЕС.

Към 2012 г. общината е участвала в разработването на 35 проекта, от които 70% са приключили успешно, а 30% са на етап изпълнение и етап на оценка. Общата стойност възлиза приблизително на 71 250 000.

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол“ осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Приоритна ос I „Добро управление“, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

За дейността на общината по усвояване на средства от европейските фондове може да се направи оценка от следващата таблица:



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Таблица 24

Проекти с европейско финансиране на община Никопол – 2007 – 2013 г.

Източник на финансиране	Приоритетна ос	Схема	Договор	Размер безвъзмездно финансиране	Съфинансиране	Статус и период на изпълнение
Програма ФАР	-	BG2005/017-455.01.03	BG2005/017-455.01.03.01.21	66 001.44		Реализиран 2007-2008
Развитие на човешките ресурси	Приоритетна ос 5 „Соц.включване и насърчаване на соц.икономика”	Операция 5.2 „Соц.услуги за превенция на соц.включване и преодоляване на неговите последици”		81 176.50	7224,36	Реализиран 2008-2009
Регионално развитие	Приоритетна ос 4 „Местно развитие и сътрудничество”	Операция 4.1 „Дребномащабни инвестиции”	BG 161PO001/4.1-01/2007/022	952 189.32		Реализиран 2008-2010
Околна среда	Приоритетна ос 1 „Води”	Референтен № на процедурата: BG161PO005/08/1.30/01/01	58-131-104-104	1 143 060.00		Реализиран 2009-2010
Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство	Приоритет:Здравеопазване и грижи за деца	-		18101.21	2715,18	Реализиран 2009-2010
Програма за	Мярка 4.3.1,	-		197 891.00		Реализиран

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол” осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”, Приоритетна ос I „Добро управление”, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики”, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Източник на финансиране	Приоритетна ос	Схема	Договор	Размер безвъзмездно финансиране	Съфинансиране	Статус и период на изпълнение
развитие на селските райони 2007-2013	под-мярка 2 „Придобиване на умения и постигане на обществена активност на територията за потенциални местни инициативни групи в селските райони” Ос 4 – ЛИДЕР					2009-2011
Програма за развитие на селските райони 2007-2013	Мярка 223 „Първоначално залесяване на неземеделски земи”	-	15/223/00147	118 754.41		В процес на реализация 2011-2016
Програма за развитие на селските райони 2007-2013	Мярка 321 „Основни услуги на населението и икономиката”	-	15/321/00703	480 612.00		Реализиран 2010-2013
Програма за развитие на селските райони 2007-2013	Мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места”	-	15/322/00355	279 060.00		Реализиран 2010-2012
Програма за трансгранично сътрудничество Румъния-България	Приоритетна ос 1 „Достъпност”, Ключова област 1.1 „Подобрения на сухопътните и речните	Индикативна дейност-Подобряване на сухопътната и речната транспортна	РД 02-2910207	36 965.19	938.92	Реализиран 2010-2012

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол” осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет” съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”, Приоритетна ос 1 „Добро управление”, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики”, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Източник на финансиране	Приоритетна ос	Схема	Договор	Размер безвъзмездно финансиране	Съфинансиране	Статус и период на изпълнение
2007-2013 г	трансгранични транспортни съоръжения”,	инфраструктура с трансгранично значение				
Програма за трансгранично сътрудничество Румъния-България 2007-2013 г	Приоритетна ос 1 „Достъпност”, Ключова област 1.1 „Подобрения на сухопътните и речните трансгранични транспортни съоръжения”,	Индикативна дейност-Подобряване на сухопътната и речната транспортна инфраструктура с трансгранично значение	РД 02-29-435	5 027 690.25	127 703.32	В процес на реализация 2011-2014
Околна среда	Приоритетна ос 2 „Подобряване инфраструктурата за третиране на отпадъци”	Референтен № на процедурата: BG161PO005/10/2.10/07/022	DIR-5112122-C006	43 170 924.24	211 856.61	В процес на реализация 2012-2014
Развитие на човешките ресурси	Приоритетна ос 5 „Соц.включване и насърчаване на соц.икономика” Операция 5.2 „Соц.услуги за превенция на соц.включване и преодоляване на неговите последици”	Схема „Грижа в семейна среда за независимост и достоен живот на хора с различни видове увреждания и самотно живеещи хора-дейности Социален асистент и Домашен помощник-фаза 3		198 352.13		В процес на реализация 2011-2013
Развитие на човешките ресурси	Приоритетна ос 5 „Соц.включване и насърчаване на	Схема за предоставяне на безвъзмездна помощ: BG051PO001-5.2.09	BG09-1508-1 Заповед РД 08-52	53 163.35		В процес на реализация



Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Източник на финансиране	Приоритетна ос	Схема	Договор	Размер безвъзмездно финансиране	Съфинансиране	Статус и период на изпълнение
	соц.икономика”					2011-2013
Развитие на човешките ресурси		Схема за предоставяне на безвъзмездна помощ: BG051PO001-1.1.03 „Развитие”		169 360.00		В процес на реализация 2012-2014
Развитие на човешките ресурси	Приоритетна ос 5 „Соц.включване и насърчаване на соц.икономика”	Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: BG051PO001-5.1.04-0043 „Помощ в дома”	BG051PO001-5.1.04-0043-C001	220 054.72		В процес на реализация 2013-2014
Програма за развитие на селските райони 2007-2013	Мярка 322 „Обновяване и развитие на населените места”		15/322/00837	875 994.00		В процес на реализация 2013-2016
Развитие на човешките ресурси		Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: BG051PO001-4.1.05 “Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства	BG05PO001-4.1.05-0081	163 582.24		В процес на реализация 2012-2014

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол” осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет” съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”, Приоритетна ос I „Добро управление”, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики”, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Източник на финансиране	Приоритетна ос	Схема	Договор	Размер безвъзмездно финансиране	Съфинансиране	Статус и период на изпълнение
Административен капацитет	Приоритетна ос 2 „Управление на човешките ресурси”, под-приоритет 2.2 „Компетентна и ефективна държавна администрация”	Схема за предоставяне на безвъзмездна помощ: BG051PO002/12/2.2-07	A 12-22-100	73 307.20		В процес на реализация 2013-2014
Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство” 2007- 2013 г	Приоритетна ос 3-Мерки от общ интерес, Мярка 3.1-Колективни дейности		Забележка: очаква се подписване на договор	84 002.87		Одобрен
Административен капацитет	Приоритетна ос 1 „Добро управление”, Под-приоритет 1.1 „Ефективна структура на държавната администрация”	Схема за предоставяне на безвъзмездна помощ: BG051PO002/13/1.1-07	Забележка: очаква се подписване на договор	59 489.68		Одобрен
Регионално развитие	Приоритетна ос 5 „Техническа помощ”, Мярка 5.3 „Изграждане на капацитет на бенефициентите по ОПРР”	Схема за предоставяне на безвъзмездна помощ: BG161PO001/5-03/2013	Забележка: очаква се подписване на договор	200 000.00		Одобрен

Източник: Община Никопол



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година



Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Община Никопол използва всички възможности за финансиране, които биха подпомогнали и довели до изпълнение на заложените приоритети и цели, и реализиране мисията на общината като цяло (вж. Таблица 25).

Таблица 25

*Проекти, финансирани със средства от националния бюджет и други източници
2007 – 2012 г.*

Източник на финансиране	Размер безвъзмездно финансиране	Съфинансиране	Статус и период на изпълнение
Агенция по заетостта, Фонд Социално подпомагане, МТСП	8 497.00		Реализиран 2007-2008
Агенция по заетостта, Фонд Социално подпомагане, МТСП	14 790.00		Реализиран 2008-2009
Социално-инвестиционен фонд, МТСП	370 865.90	74173.18	Реализиран 2009
Социално-инвестиционен фонд, МТСП	449 264.92	89 853.00	Реализиран 2009-2010
Агенция по заетостта, Фонд Социално подпомагане, МТСП	15 277.74		Реализиран 2009-2010
Агенция по заетостта, Фонд Социално подпомагане, МТСП	20 050.80		Реализиран 2010-2011
Агенция по заетостта, Фонд Социално подпомагане, МТСП	20 187.20		Реализиран 2011-2012

Източник: Община Никопол

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

При съставянето на Общинския план за развитие за периода 2014 – 2020 година се изхожда от:

- Закона за регионалното развитие (в сила от 31.08.2008 г., посл. изм. ДВ, бр. 66 от 26 юли 2013 г.).
- Закона за изменение и допълнение на Закона за устройството на територията (обнародван в ДВ от 17 октомври 2012 г.).
- Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (в сила от 31.08.2008 г., посл. изм. ДВ, бр.5 от 19 януари 2010 г.).
- Наредбата за определяне на показателите за обособяване на видовете региони за целенасочено въздействие, приета с ПМС № 166 от 14.07.2007 г.
- Наредбата за условията и реда за приемане, финансиране и изпълнение на стратегиите, планове и програмите за регионално развитие, приета с ПМС № 317 от 24.11.2004 г.
- Методическите указания за разработване на национална, регионални, областни и общински стратегии и планове за развитие, одобрени със Заповед № РД-02-14-2402 от 22.11.2011 г.
- Областната стратегия за развитие на област Плевен за периода 2014 – 2020 година (предварителен проект) от 2013 г.
- Общинската стратегия за устойчиво развитие на община Никопол, приета от Общинския съвет и Плана за развитие на община Никопол 2007 – 2014 г.
- Програмата за опазване на околната среда и Стратегията на ЕС за региона на река Дунав.
- Програмата за енергийна ефективност.
- Програмата за управление на отпадъците.
- Програмата за качеството на атмосферния въздух.
- Общинската стратегия за закрила на детето и приетия план за действие.
- Доклад за междинна оценка на общинския план за развитие на община Никопол за периода 2007 – 2013 година от м. септември 2011 г.
- Актуализиран документ за изпълнение на общинския план за развитие на община Никопол 2007 – 2013 година от м. май 2012 г.
- Стратегия „Европа 2020“ за интелигентен устойчив и приобщаващ растеж.
- Европейски пакет за „Енергия и климата 20-20-20“.
- Програмата за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива за периода 2013 – 2015 г.
- Националната програма за демографско развитие на Р България (2006 – 2020 г.);
- Други съотнесими документи.

Въз основа на анализ на община Никопол и текущото състояние на включените в общината населени места, техните постижения през изминаващия програмен период, разкриващите се възможности, съществуващите нужди и проблеми са формулирани мисия, визия, стратегическа цел и приоритети, които обединяват виждането за стратегическо развитие на общината и стремежите за постигане на интегрирано и балансирано развитие на територията във всички аспекти на социалния, културно-исторически, икономически и административен живот в общината.

Стратегията съдържа аналитична част със SWOT анализ, стратегическа част със стратегически цели и приоритети към перспективите за по-доброто бъдещо състояние, обща рамка на необходимите ресурси за изпълнението ѝ, система от критерии за оценка

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

исторически и археологични паметници. 10. Добре развита социална инфраструктура, съобразена с обслужваното население и населените места. 11. Наличие на достъп до интернет във всички селища на общината. 12. Квалифициран екип от специалисти по разработване, защита и изпълнение на проекти в различни сфери.	7. Липса на ПСОВ за гр. Никопол и липсваща канализация в селата. 8. Технологична изостаналост и ниска конкурентоспособност на фирмите. 9. Неизползвани земеделски земи. 10. Лошо качество на пътните настилки в третокласните общински пътища. 11. Ниска икономическа активност и висок дял на населението с основно и по-ниско образование, в т.ч. при безработните около 50%. 12. Значителен дял на ранно отпадналите от училище ученици. 13. Очертана тенденция за монокултурност в сферата на земеделието с отглеждане на зърнени и технически култури и малко трайни насаждения и зеленчукови култури. 14. Криза в животновъдството, изразяваща се в намаляване на броя на различните видове животни и ветеринарна помощ за тях. 15. Лошо състояние на хидромелиоративните съоръжения. 16. Висока степен на рискове за околната среда. 17. Изселване на младите хора, апатия, слаба предприемчивост и социална креативност. 18. Недостиг от финансов ресурс за поддържане на техническата инфраструктура. 19. Слабости при сметосъбирането и сметоизвозването от селата към депото за отпадъци. 20. Липса на одитна зелена система и система за охрана на горите от пожари.
Възможности	Заплахи
1. По-широко използване на възможностите на европейските фондове (чрез добре обосновани и подготвени проекти) за подобряване на жизнената среда и качеството на човешкия капитал, административния капацитет на публичните институции, конкурентоспособността и интелигентността на икономиката чрез	1. Поява на рискове от непредвидими природни събития. 2. Подценяване на възможностите за работа по проекти, финансирани по оперативни програми, съфинансирани със средства на ЕС. 3. Внедряване на стандартите на ЕС при производството на стоки и услуги. 4. Недостатъчни инвестиции в културно-

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

развитие на предприемачеството, използващо най-новите постижения на науката.

2. Използване на излаза на общината на р. Дунав като възможност за:

- стимулиране на икономическото и инфраструктурно развитие на Р България и общината в сферата на икономиката, в т.ч. на туризма, вноса и износа, транспорта и водостопанския сектор;

- разработване на съвместни планове за опазване и управление на околната среда с Р Румъния и публично-частно партньорство.

3. Развитие на рибарството, ловния и риболовен туризъм.

4. Развитие на екологичен, културен и селски туризъм.

5. Преструктуриране на икономиката в селата към неземеделски дейности и усвояване на пустеещите земи.

6. Възможности за използване формите на публично-частното партньорство.

7. Привличане на инвестиции за развитие на МСП и внедряване на екологични нови производства.

8. Въвеждане на нови технологии в селското стопанство и промишлеността, обвързване с производството и създаване и развитие на клъстер „храни“.

9. Разширяване на културния календар на създадените институции в общината.

10. Създаване на нов индустриален парк в гр. Никопол.

11. Строителство на нови паркове по поречието на р. Дунав в района на община Никопол.

12. Газификация и използване на възобновяеми източници на енергия.

13. Саниране на сгради – училища, болници и др.

историческото наследство и туризма.

5. Влошаване на качеството на техническата и социалната инфраструктура в селата, въпреки направените инвестиции по общинския план 2007 - 2013 година.

6. Заплаха от продължаващо увеличение на вътрешно-общностните различия, особено между гр. Никопол и селата на общината.

7. Слаба активност на НПО и бизнеса за месно развитие и усвояване на средства от европейски фондове.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

2. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОБЩИНА НИКОПОЛ ПРЕЗ ПЕРИОДА 2014 – 2020 Г.

1. Мисия и визия

При определяне на мисията, визията и стратегическата цел на община Никопол за периода 2014 - 2020 година се изхожда от Стратегията на ЕС „Европа 2020”, Национална програма за развитие: България 2020, Националната стратегия за регионално развитие, Областната стратегия за развитие на област Плевен за периода 2014 – 2020 г., изпълнявания се план за развитие на общината 2007 – 2013 г. и други нормативни актове на МРР и на община Никопол.

Също така са отчетени реалните оценки, в следствие анализа на социално-икономическото развитие, препоръките, дадени в областната стратегия за развитие на община Никопол, анализа на силните, слабите страни, възможностите и заплахите за общината, както и резултатите от междинната оценка на изпълнението на плана 2007 – 2013 г., оперативните програми, финансирани от фондове на ЕС и новите цели и приоритети на Кохезионната политика на ЕС.

Данните от анализа на текущото състояние показват, че община Никопол се нуждае от ускоряване на социално-икономическото развитие и трябва да мобилизира целия си потенциал (ресурсен, човешки, инвестиционен, информационен и др.) и в максимална степен да усвои националните и европейските възможности за финансиране. През предстоящия планов период трябва да се прилага интегриран подход за развитие на територията, което изисква да се съчетават политики и мерки, които да въздействат върху човешкия, иновационния, инфраструктурния и природно-културен потенциал.

Направените анализи и оценки, показват подобрене на икономическите дейности като цяло. Въпреки това е необходимо преосмисляне на приоритетите, обосновано и точно насочване на мерките, за да се постигнат трайни и осезаеми промени в желаните насоки и успешно изпълнение на плана 2007 – 2013 г. и обвързването му с целите и приоритетите в ОПР 2014 – 2020 година.

Мисията на Общински план за развитие на община Никопол за 2014-2020 се формулира по следни начин:

МИСИЯ:
Устойчив растеж и европейско развитие на Община Никопол

Визията на община Никопол за 2014-2020 се формулира така:

ВИЗИЯ:
Постигане на мисията чрез балансирано пространствено развитие, инвестиции в публична и социална инфраструктура, стимулиране на икономическия потенциал и защита на природното и културното наследство.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Така формулирана визията отговаря на Стратегията „Европа 2020” и Стратегията на ЕС за региона на река Дунав (от 08.04.2013 г.), определени в интелигентна, устойчива и приобщаваща икономика с високи равнища на заетост, производителност и социално сближаване.

2. Цели и приоритети

При извеждането на стратегическата цел на плана и приоритети в общинския план за развитие е приложен принципа на необходимостта и приемствеността. Заварените приоритети при финализиране на текущия период на планиране (икономика, инфраструктури, човешки ресурси и жизнена среда, административен капацитет) са актуални, покриват обхванта на новия пакет оперативни програми и затова в по-голямата си част се пренасят в следващия планов период 2014-2020.

Стратегическата цел на плана е както следва:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ:

Създаване на нови възможности за подобряване условията за развитие на местната икономика и средата на живот на хората, съпроводжани от повишаване на заетостта, доходите, образователното равнище, здравния статус на населението

Дейностите по ОПР 2014 – 2020 г. са подредени в следните 5 приоритета:

Приоритет № 1. Устойчив растеж и икономическо развитие.

Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал.

Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура.

Приоритет № 4. Екологично развитие.

Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения.

Приоритет № 1. Устойчив растеж и икономическо развитие

Специфична цел 1: Повишаване производството и продукцията в промишлеността и селското стопанство

Мярка 1. Създаване на условия за стимулиране на МСП

- ♦ Анализ на потребностите и подкрепа на бизнеса от страна на общината
- ♦ Регулярни срещи с бизнеса и информирание за възможностите от съответни проекти

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- ♦ Информация за възможностите за финансиране по европейски програми от фондове на ЕС от уеб-страницата на общината
- ♦ Разработване на пакет от инструменти за стимулиране на бизнеса на местно ниво

Мярка 2. Създаване на регионални клъстери и мрежи

- ♦ Инициране, разработване и реализиране на проект за създаване и развитие на клъстер хранително-вкусова промишленост
- ♦ Инициране, разработване и реализиране на проект за създаване и развитие на клъстер туризъм

Мярка 3. Подкрепа за фирми-производители от общината

- ♦ Подпомагане участието на производителите в регионални, национални и международни изложения и панаири
- ♦ Осигуряване на възможности за никополски фирми-производители да разполагат със собствени щандове и по-добри условия по време на Коледните базари в града
- ♦ Организира на фестивал на виното
- ♦ Никопол-развитие и утвърждаване на изложението, като предпочитано място за реклама и представяне на нови продукти за български и чуждестранни фирми
- ♦ Организиране на ежегодно търговско изложение за здравословни хранителни продукти

Специфична цел 2: Изграждане на подходяща бизнес среда и повишаване на инвестиционния интерес към общината

Мярка 1. Повишаване на конкурентоспособността чрез маркетинг, премахване на пречките за инвестиции, координиране на инициативите за икономическо развитие

- ♦ Маркетингово проучване на възможностите и дефиниране на потенциални инвеститори
- ♦ Разширяване на контактите с чужди бизнес-партньори, организиране и участие в бизнес форуми и срещи
- ♦ Разработване на „бизнес профил на община Никопол”, съдържащ подробна и актуална информация, насочен към потенциалните инвеститори
- ♦ Създаване на гаранционен фонд и фонд рисков капитал в подкрепа на местния бизнес

Мярка 2. Подкрепа за развитие на бизнес и пазарна инфраструктура

- ♦ Проучване на площадки за изграждане на нови производствени зони
- ♦ Изграждане на индустриален (технологичен) парк
- ♦ Изграждане/обновяване на прилежащите комуникации към съществуващи производствени зони
- ♦ Модернизиране на базата на Общински пазари в гр. Никопол

Мярка 3. Подкрепа на ново технологично развитие

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- ♦ Разработване на общинска иновационна стратегия
- ♦ Подкрепа на публично-частните партньорства при трансфер на технологии
- ♦ Иновации и технологии за стартиращи фирми и МСП
- ♦ Иновации в енергийна ефективност и опазване на околната среда

Забележка: Една съществена част от предвидения финансов ресурс за развитие на бизнеса и конкурентоспособността през следващия програмен период в ЕС са ориентирани към технологично обновяване, развитие на високо-технологични производства и внедряване на иновации в производствата. Тази обща визия за икономическо развитие и диверсификация на бизнес специализацията следва да намери своето място в ОПР на Община Никопол, с ясното съзнание за следите взаимосвързани основания: Първо, основен източник за подкрепа на бизнеса и през следващия планов/програмен период ще бъдат средствата от Оперативна програма „Конкурентоспособност и иновации” (старата програма ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика”) и Програмата за развитие на селските райони. При кандидатстване за реализиране на бизнес проекти предприемачите и бизнесът следва да се позоват на регионални и общински стратегически документи и отсъствието на подобни мерки в ОПР ще намалят шансовете на съответните проектни предложения; Второ, голяма част от предвидените възможности (финансови инструменти на ЕС) са ориентирани към прилагането им в съвременна иновативна среда при отчитане на хоризонталните политики на Общността (към които е ориентирана мярката); Трето, предвидени са фондове (в стратегията Европа 2020) за целенасочена бизнес подкрепа на местно ниво. Макар механизмът им на работа все още да не е изяснен се очаква те да бъдат предоставени за разпределение от страна на местни и областни структури при ясна приоритизация, съответстваща на приоритетите в ЕВРОПА 2020; и не на последно място, общината следва да насърчава реализирането на инвестиционни и предприемачески проекти в посочените направления, което ще се реализира с помощта на информационните центрове. Общината не се явява пряк инвеститор или бенефициент по подобни проекти, но нейната подкрепяща роля следва да бъде отразена адекватно в действащия ОПР.

Мярка 4: Развитие на информационно общество, подпомагащо бизнеса

- ♦ Изграждане на ширококоловитови комуникационни мрежи

Забележка: Тук следва да се уточни, че изграждането на съвременни комуникационни мрежи и в частност ширококоловитови комуникационни мрежи на местно ниво е приоритет в стратегията ЕВРОПА 2020 на европейско и национално равнище. Реализирането на подобни проекти се очаква да стане от страна на Общините, като за това е предвиден финансов ресурс на национално ниво (по индикативна стойност около 25 млн. лв. с тенденция да бъде увеличен при неговото изчерпване).

- ♦ Подпомагане развитието на информационното общество и осигуряване на достъп до информация
- ♦ Подобряване достъпа до развитието на он-лайн публични и бизнес услуги
- ♦ Подпомагане на бизнеса, в т.ч. МСП за възприемане и ефективно използване на информационните и комуникационните технологии
- ♦ Развиване на умения в населението, свързани с информационните и комуникационните технологии

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Специфична цел 3: Оптимално използване на природните ресурси за развитие на селското стопанство

Мярка 1. Развитие на земеделието и животновъдството

- ♦ Изготвяне на бизнес планове и проекти за създаване и развитие на земеделски и животновъдни стопанства
- ♦ Осигуряване на компетентна информация за подходящи породи, изисквания за качество, пазарни конюнктури
- ♦ Административна подкрепа в изготвяне и реализация на инвестиционните проекти
- ♦ Разширяване на ветеринарната помощ за общината

Забележка: Общината не се явява пряк инвеститор в развитието на земеделието и животновъдството на територията си, но има важна роля за експанзивното развитие на селското стопанство. За ефективното постигане на подобна цел общинската администрация следва да създаде благоприятни условия, изразяващи се в преференциални условия за административно обслужване на селскостопански производители, информационни услуги, облекчени правила и приоритетност в обслужването на земеделски стопани и наличие на инфраструктура и специфични услуги на територията. Такива например са наличието на ветеринарна помощ, без каквато не може да се развива съвременно животновъдство. Това не означава, че общината ще се занимава пряко с подобни обслужващи и подкрепящи дейности, а че ще се реализират инициативи, стимулиращи тяхното развитие на територията (в т.ч. и чрез осигуряване на помещения и/или друго). Конкретният характер на всички инициативи следва да бъде детайлизиран при разработването на конкретните проекти описани в мярката.

Мярка 2. Подобряване на достъпа до земеделските стопанства и естетизиране на ландшафта

- ♦ Изграждане, отводняване и стабилизиране на селскостопанските пътища
- ♦ Устройване на полски чешми, крайпътни залесявания, заслони, места за почивка

Мярка 3. Подмяна и увеличаване на трайните насаждения (лозя, овощни градини)

- ♦ Максимално оползотворяване на възможностите на фондовете на ЕС
- ♦ Привличане на инвеститори за развитие на земеделието
- ♦ Съдействие за комасация на необходимата земя

Мярка 4. Оптимизиране на поливното земеделие

- ♦ Информационна, методическа и организационна помощ за създаване на сдружения за напояване
- ♦ Инициране на публичен проект за обновяване и разширяване на напоителните полета и съоръжения
- ♦ Осигуряване на достъп до научно-приложните разработки за оптимизиране на напояването (информационно-консултативна система)

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- ♦ Актуализиране и картиране на микрорайоните, подходящи за поливно земеделие

Мярка 5. Засаждане и отглеждане на нови и възстановяване на съществуващи горски масиви

Специфична цел 4: Подобряване на организацията и качеството на човешките ресурси в аграрния сектор

Мярка 1. Осигуряване на масов достъп до актуална информация и повишаване на научното обслужване в аграрния сектор

Мярка 2. Укрепване на съществуващите и създаване на нови бранишови организации на производители (овощари, пчелари, животновъди, зърнопроизводители)

- ♦ Преустройство и модернизация на пчелините по изискванията на ЕС
- ♦ Подкрепа на млади фермери

Специфична цел 5: Подобряване на качеството и маркетинга на земеделските продукти

Мярка 1. Подпомагане на фермерите да се приспособят към нарастващите изисквания на стандартите на ЕС

Мярка 2. Изграждане на земеделско тържище и борса

Специфична цел 6: Разнообразяване на икономическите дейности и повишаване качеството на живот в селските райони

Мярка 1. Привличане на инвеститори в предприятия за преработка на плодове и зеленчуци (замразяване, сушене, консервиране, дестилиране)

- ♦ Устройствени проекти, уреждане на собствеността на земята, осигуряване на инфраструктура и маркетинг за привличане на инвеститори

Мярка 2. Подпомагане на частни инициативи в създаване на микропредприятия

Мярка 3. Подпомагане на частните инициативи в областта на туризма

- ♦ Проучване и информиране за възможностите за финансиране, помощ при изготвяне на проекти за кандидатстване, включване в регионалните туристически продукти

Специфична цел 7: Създаване на регионален клъстер „Никополски храни”

Мярка 1. Популяризиране на клъстера като висша организационна форма за отстояване на пазари и конкуренция.

Забележка: Клъстерната форма е приоритетен инструмент за развитие на бизнеса по сектори в малките населени места съгласно вижданията за развитие на европейската икономика от страна на ЕС. Клъстерите са гъвкав капиталов инструмент за



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

взаимодействие, при който се преминава от концепцията за концентрация на капитала в концентрация на производството. В страната ни подобна практика все още не е придобила мащабност, но добрите практики от пилотно прилагане на инструмента на ниво слабо развити региони в ЕС са на лице. Поради това клъстерите се препоръчват активно както в стратегията ЕВРОПА 2020, така и във всички стратегически документи на национално ниво. Същите се финансират от ОП „Конкурентоспособност и иновации“, като се очаква ефектът от тях да даде резултат в увеличаване на БВП и заетостта още на втора-трета година от тяхното въвеждане, като спомогне и до по-засилена пазарна интеграция на секторно ниво (особено в областта на селското стопанство и леката промишленост).

Мярка 2. Организиране на заинтересованите производители, създаване на партньорство

Мярка 3. Оползотворяване на финансовите ресурси за институционално изграждане на клъстери

Мярка 4. Създаване на център за разпространение на информация, обучение, консултации и подкрепа на стартиращите фирми

Мярка 5. Създаване на координационна програма за насочване на нови инвестиционни инициативи към клъстер

Специфична цел 8: Развитие на алтернативен туризъм

Мярка 1. Професионална промоция и реклама на туристически продукти, базирани на настоящото предлагане

- ♦ Програма за визуална информация, ориентация и реклама на туристическото предлагане в общината

Мярка 2. Създаване на актуализирана общинска програма за алтернативен туризъм (2014-2020)

Мярка 3. Създаване на туристически продукт „Археологически и исторически училища на терен“

Мярка 4. Информирание на населението за възможните инициативи и достъпните финансови източници за изграждане на туристическа инфраструктура и предлагане на туристически услуги

Мярка 5. Създаване на специализирана устройствена схема за развитие на туризъм в общината

Мярка 6. Подобряване на туристическата инфраструктура и информация

- ♦ Изграждане на екопътеки
- ♦ Обновяване на пътната инфраструктура в туристическите ареали

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- ♦ Подкрепа за туристическия информационен център – създаване на пълен актуализиращ се информационен и рекламен пакет за туристическо предлагане
- ♦ Превръщане на р. Осъм и поречието на р. Дунав в привлекателно място за екотуризъм.

Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал.

Специфична цел 1: Постигане на гъвкав пазар на труда и социална интеграция

Мярка 1. Изграждане на информационна система за търсената от инвеститори работна сила и предлаганите специалисти

- ♦ Информирание на работодателите и безработните лица за политиката по заетостта, регламентирана в Националния план за действие по заетостта
- ♦ Усъвършенстване на системата за работа с работодателите, с цел максималното им обхващане и насърчаване за използване на предлаганите от ДБТ Левски /УЗ/ Никопол услуги по заетостта, съобразно ситуацията на пазара на труда

Мярка 2. Развитие на професионалните умения в подкрепа на местната икономическа активност и повишаване адаптивността на човешките ресурси

- ♦ Подкрепа за професионално обучение на предприемачи и самонаети
- ♦ Адаптиране на съществуващата и създаване на нова образователно-квалификационна инфраструктура с многоцелево предназначение
- ♦ Създаване на работни места в секторите с растеж
- ♦ Действия за засилване на социалната интеграция на хората в неравностойно положение, в т.ч. хората, изложени на социално изключване, малцинствата и хората с увреждания
- ♦ Развиване на връзки между социалните и икономическите партньори и мониторинг на чуждите пазари на труда

Специфична цел 2: Повишаване качеството на образованието

Мярка 1. Обновяване на сградния фонд и оборудването на училищата

Мярка 2. Включване на информационните и комуникационните технологии в училищата

Специфична цел 3: Подобряване на здравните услуги и свободния достъп до тях

Мярка 1. Провеждане на общинска политика за намаляване броя на здравно-неосигурените лица.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- ♦ Участие в международни проекти и здравни мрежи
- ♦ Създаване на условия за привличане на медицински специалисти
- ♦ Подобряване на координацията между лечебните заведения
- ♦ Обновяване на сградния фонд на здравната система и болницата

Специфична цел 4: Развитие на културата, спорта и младежките дейности

Мярка 1. Развитие на културата, опазването и експонирането на културно-историческото наследство

- ♦ Инвестиции за обновяване на културните институции
- ♦ Опазване, експониране, социализиране и популяризиране на културно-историческото наследство
- ♦ Насърчаване на предприемачеството в сферата на културата

Мярка 2. Развитие на спорта и местата за отдих

- ♦ Изграждане на крайдунавски паркове в селищата по брега на река Дунав

Мярка 3. Развитие на младежките дейности

Специфична цел 5: Развитие на социалните услуги и интеграция на уязвимите групи

Мярка 1. Развитие на социалните услуги

- ♦ Ремонт и модернизация на средата и условията в социалните заведения
- ♦ Изграждане на хоспис, осигуряващ грижи за пациенти с нисък социален статус, инвалидизирани и изпаднали в безпомощно състояние
- ♦ Подобряване състоянието и повишаване капацитета на социалните и защитени жилища
- ♦ Проект „Подкрепа за деинституционализация на социалните институции, предлагащи услуги за деца в риск”
- ♦ Създаване на общностен център за деца и семейства

Мярка 2. Интеграция на уязвимите групи

- ♦ Насърчаване на достъпа на уязвимите групи до образование, на активно поведение на трудовия пазар и др.
- ♦ Подобряване достъпа на хора с увреждания до обществени места, сгради, транспорт, обществена информация и др.

Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура

Специфична цел 1: Обновяване и доизграждане на техническата инфраструктура, стимулираща развитието на конкурентоспособна общинска икономика, респективно доходите на населението

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол” осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Приоритетна ос I „Добро управление”, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики”, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Мярка 1. Подобряване параметрите и състоянието на транспортната инфраструктура с регионална значимост

- ♦ Доизграждането и модернизацията на крайдунавския крайбрежен път от Видин до Силистра, включително и изграждане на велосипедна алея
 - Рехабилитация на път II-11, Оряхово-Гиген-Брест-Гулянци-(Дебово-Никопол), км 154+100 - км 172+156 и км 196+147 - км 213+647
 - Рехабилитация на път Дебово – Българене
 - Рехабилитация на път II-52, Свищов - Деков - Бяла вода - Никопол, км 64+500 - км 102+724
- ♦ Ремонт и реконструкция на участъци от третокласната пътна мрежа
- ♦ Разширяване и модернизиране на пристанището
- ♦ Развитие на фериботния комплекс

Мярка 2. Енергийна ефективност

- ♦ Разработване на програма за енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници
- ♦ Реализиране на програма за газификация на общински обекти
- ♦ Топлинно саниране на големите обществени сгради (задължително по Закона за енергийната ефективност)
- ♦ Изработване и приемане на общинска програма за обновяване на жилищата
- ♦ Подмяна на уличното осветление с енергоефективно
- ♦ Стимулиране ползването на алтернативни/възобновяеми енергийни източници (масово информирание за предимствата и възможностите)
- ♦ Битова газификация

Специфична цел 2: Изграждане, разширяване и поддържане на техническата инфраструктура, подобряваща жизнената среда

Мярка 1. Създаване и прилагане на стратегически подход при управлението на техническата инфраструктура в общината

- ♦ Изработване на интегриран план за градско възстановяване и развитие на Никопол
- ♦ Изграждане и поддържане на водоснабдителната мрежа и осигуряване на постоянно подаване на питейна вода
- ♦ Изграждане на съоръжения за предотвратяване на свлачищата в общината
- ♦ Рехабилитация на общинската пътна мрежа
- ♦ Рехабилитация на улици

Мярка 2. Изграждане на канализационната мрежа и осигуряване пречистването на отпадъчните води чрез изграждане на ПСОВ и довеждаща инфраструктура

Мярка 3. Подобряване на съобщителните връзки като качество и обхват на предлаганите услуги

- ♦ Подобряване на телекомуникационното обслужване в малките населени места

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

- ♦ Развитие на технологии и услуги, предоставяни чрез цифровизация на телекомуникационна мрежа

Приоритет № 4. Екологично развитие

Специфична цел 1: Трайно подобряване на екологичното състояние на община Никопол

Мярка 1. Екологичен мониторинг – изграждане на система за непрекъснато следене на замърсяването на въздуха, водата и почвата.

Мярка 2. Програмни мерки

- ♦ Общинска програма за опазване на околната среда
- ♦ Реализиране на проект „Подобряване качеството на питейната вода и намаляване вредното влияние на отпадните води в регион Никопол”

Мярка 3. Технически и технологични мерки

- ♦ Депо за твърди отпадъци в община Никопол – разработване на инвестиционен проект, ПУП, ОВОС, строителни дейности за изграждане на депото
- ♦ Изграждане на ПСОВ в гр. Никопол
- ♦ Изграждане на площадки за разкомплектоване и временно съхранение на излезли от употреба МПС
- ♦ Въвеждане на системи за разделно събиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки
- ♦ Премахване на нерегламентираните сметища в общината
- ♦ Внедряване на съвременна техника за сметосъбиране, сметоизвозване и специализирани съдове за отпадъци
- ♦ Полагане на грижи за складовете за пестициди и хербициди с оглед правилното им съхранение и обезвреждане

Мярка 4. Партньорство с бизнеса и гражданското общество

- ♦ Повишаване на познанията, културата и съзнанието на децата и населението по въпросите на опазването на околната среда и устойчивото развитие
- ♦ Подобряване капацитета на стопанските сектори за управление на дейности, които въздействат върху околната среда, чрез масово прилагане на доброволни екологични схеми в индустриалния сектор
- ♦ Привличане и повишаване участието на обществеността в процеса на вземане на решения и осигуряване на широк достъп до информация.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения

Специфична цел 1: Укрепване на капацитета на общинската администрация и подобряване координацията в процеса на изпълнение на общинския план за развитие

Мярка 1. Подобряване на взаимодействието между кмета на общината и общинския съвет чрез създаване на обединена общинска група за подкрепа на изпълнението на общинския план, която да включва:

- ♦ Организационна и технологична подготовка, наблюдение и оценка на реализацията на общинския план
- ♦ Информационно осигуряване на процесите на управление и функциониране на информационната система за управление на общината
- ♦ Изготвяне на регулярни доклади, справки и материали за изпълнението на плана и провеждане на политика на публичност и прозрачност по неговата реализация

Мярка 2. Създаване на програма за обучение и развитие на умения в общинската администрация за подкрепа на местната икономическа активност и подобряване на социалния климат в общината

Специфична цел 2: Подобряване на организацията и качеството на предоставяните от общината административни услуги

Мярка 1. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление

Мярка 2. Развитие на общински информационен център в община Никопол

Специфична цел 3: Засилване на партньорството и между-общинското сътрудничество

Мярка 1. Създаване на цялостна система за партньорство между общината и заинтересованите страни при реализирането на общински политики.

Мярка 2. Обучение на участниците и местните партньори за подпомагане на процесите на партньорство и управление на съвместни програми

Специфична цел 4: Създаване на програмен проектен капацитет

Мярка 1. Създаване на капацитет за ефективно планиране, програмиране, управление, контрол, наблюдение, оценка и подготовка за усвояване на средствата по структурните инструменти на ЕС, а така също от национални и местни източници

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Мярка 2. Развитие на нови подходи за насърчаване и насочване на регионалното и местното развитие

- ♦ Изграждане на ефикасна и усъвършенствана функционално-организационна структура на общината, която да води до управление, изградено на принципите на партньорството, отвореността и хоризонталната ориентация.
- ♦ Прилагане и ускорено въвеждане на ширококоловите комуникации, учебно-ориентираните връзки и създаване на атрактивни сайтове за общината и сферата на конкретните интереси
- ♦ Развитие на засилен диалог и взаимноизгодна съвместна дейност с бизнес-общността, НПО и гражданите

3. ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА ТАБЛИЦА (приложение)

Стойностите и сумите, посочени в Индикативната финансова таблица (Приложение №1) са в хиляди български лева.

Обобщено разпределението на необходимите средства за изпълнение на заложените дейности, по приоритетни оси са както следва:

Таблица 26

Дялово разпределение на необходимите средства по приоритетни оси за периода 2014-2020

Приоритет	Необходими средства, хиляди лева	Дялово разпределение, %
Приоритет № 1. Интелигентен растеж и икономическо развитие	25 708	18,1
Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал	14 370	10,1
Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура	95 250	67,0
Приоритет № 4. Екологично развитие	5 690	4,0
Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения	715	0,5
Общо	141 733	100

Източник: Съставена е от авторите

4. ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ПЛАНА

При планиране изпълнението на ОПР 2014-2020 на община Никопол, с цел постигането на приемственост са възприети подходите за наблюдение, оценка и контрол върху общинските политики аналогични на тези заложи в ОПР 2007-2013. Към момента в община Никопол се изпълнява обществена поръчка (част от която е и разработването на

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

настоящия ОПР), включваща разработването на Правила и методика за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики. След провеждане на обществено обсъждане и приемане на съответните правила с Акт (решение) на общински съвет Никопол, същите ще бъдат приложени към настоящия ОПР.

Организацията на изпълнението на ОПР на община Никопол включва следната последователност от действия, свързани с:

1. Ресурсно осигуряване и разпределяне на средствата при реализацията на мерките.
2. Функционалната, институционалната и териториалната организация на действията по изпълнение на мерките, програмите и проектите на плана.
3. Оперативно управление и координация между участниците в процеса на реализация.
4. Мониторингът (наблюдението), оценката и контролът на изпълнението по отношение на целите, действията, ресурсите и резултатите.
5. Периодична актуализацията и усъвършенстване на плановия документ.
6. Осигуряването на публичност и прозрачност на процеса на разработване, приемане и реализация на плана, което пряко се свързва със засилване на демократичността в управлението.

Ресурсното осигуряване и разпределение на средствата при реализацията на мерките в рамките на ОПР на община Никопол се направи в предходната точка и чрез индикативната финансова таблица, която дава числен финансов и времеви израз на предвидените в плана приоритети, специфични цели, мерки и дейности.

Групирани, основните източници за финансиране на планираните дейности и проекти са:

1. Национални източници, включващи средствата на държавното финансиране – републикански бюджет, общински бюджети, от търговски дружества с държавно и общинско участие и финансиране от частни търговски дружества.
2. Средства с източник Европейския съюз – Структурни фондове и Кохезионен фонд на ЕС.
3. Безвъзмездни средства от други източници и донорски програми.
4. Привлечени средства от кредитни институции и инвестиционни фондове.

Индикативната финансова таблица ще се обвърже с процедурата по изработването на проекта на бюджет на общината за периода 2014 – 2020 г. В индикативната финансова таблица в резултат от извършен мониторинг и оценка, е предвидена възможност да се правят целесъобразни оперативни и текущи изменения по промяна на размера на определени средства или прехвърляне на конкретни ресурси, както и да се актуализират отделни източници на финансиране, срокове, приоритети и конкретни изпълнители на мерки от общинския план.

Функционалната, институционалната и териториалната организация на действията по изпълнение на мерките, програмите и проектите на плана се осъществяват от Общинския съвет и кмета на община Никопол, като за целта тези въпроси следва да се решат в рамките на Наредбата, приета от общинския съвет, с която да се уреждат всички въпроси, свързани с текущото управление на реализацията на ОПР.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Наблюдението на изпълнението е задача на Общинския съвет на община Никопол и на Кмета на общината. Това налага съветът да вземе решение за създаване по предложение на кмета на работна група за наблюдение на плана. На основа на взетото решение кметът издава заповед за нейното създаване.

Групата за наблюдение следва да включва представители на съвета и експерти от състава на общинската администрация, като организацията и функционирането ѝ се регламентира с решение на ОбС (Наредба за текущо управление на реализацията на ОПР).

Групата за наблюдение:

1. Разглежда и предлага за утвърждаване индикаторите за наблюдение и степента на изпълнение на плана. В правомощията на съвета е той да утвърди (по предложение на кмета на общината) изготвеното предложение от групата, като съответно определя техния конкретен набор и стойностите им.
2. Периодично извършва преглед на постигнатия напредък и докладва на ръководството на общината за състоянието и възможните мерки.
3. Обсъжда резултатите и степента на достигане на целите, приоритетите и изготвя отчет за постигнатите резултати.
4. Разглежда резултатите от междинната оценка на плана, ако такава ѝ е възложена и прави предложение пред ръководството на общината за предприемане на необходимите действия.
5. Ежегодно изготвя доклад за изпълнението, като предлага мерки за промяна, ако това е наложително. Докладът и мерките се предлагат на кмета за последващо внасяне и разглеждане от съвета.
6. Прави предложения за усъвършенстване на плана, както и за преразпределяне на средствата по мерките, програмите и проектите.

В рамките на дейността си групата за наблюдение изготвя периодични или конкретни отчети, които предоставя на съвета и кмета на общината. В тях се оценяват извършените дейности при реализацията на плана и изпълнението на индикаторите.

Мониторингът води до засилване потенциалните възможности за реализация на ОПР и дава възможност да се подобри сътрудничеството между различните участници, които си комуникират при изпълнението му, като широко се прилага принципа на прозрачност, публичност и партньорство. Внасянето на елементи на обществено обсъждане води до реално обогатяване на ОПР с участието на населението на общината.

Важен момент при организацията на мониторинга е определянето на неговите **водещи компоненти**. Най-общо тук се включва:

1. Определяне на система от индикатори за измерване степента на изпълнение.
2. Определяне на механизъм за измерване и проследяване на водещите параметри.
3. Избор и адаптиране на параметри за сравнение и оценка на резултатите.
4. Оценка на резултатите и предприемане на корекции при значими отклонения.

От гледна точка на информационното осигуряване на мониторинга е важен въпросът за събираемостта на данните за самото оценяване. Те трябва да са достоверни (официализирани), верифицирани, релевантни на заложените цели. Това налага да се осъществява периодична координация и съвместен обмен на информация между общинската администрация на Никопол, ТСБ, ДБТ Левски /УЗ/ Никопол, ОСЗ и др. институции за набиране и анализиране на текущи данни и информационни източници.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Наблюдението и оценката следва да проследяват не само използването на финансовия и ресурсен потенциал, но активно да отчитат и реалното изпълнение върху територията на общината (настъпващи промени в състоянието на средата в резултат от предприети интервенции). Това изисква набор от общи и специфични индикатори и възможност за алтернативност и адаптивност при оценяване изпълнението на плана.

Таблица 27

Преки индикатори за наблюдение и оценка на Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014-2020г.

Индикатор	Мерна единица	Източник на проверка
Реализирани проекти за създаване и подобряване на бизнес средата	бр.	Община Никопол, ИСУН
Създадени регионални кълстери и мрежи	бр.	Търговски регистър
Подобрените тържища и борси	бр.	Община Никопол
Изградени обекти на местната бизнес инфраструктура (регионални бизнес офиси, изложбени зали, бизнес инкубатори, бизнес центрове, индустриални паркове, производствени зони, технопаркове, техноинкубатори и др.)	бр.	Община Никопол
Реализирани проекти за разработени/внедрени иновации в общината	бр.	ИСУН
Реализирани проекти в областта на селското и горското стопанство	бр.	Община Никопол, ДФЗ
Реализирани проекти за стимулиране на ефективното взаимодействие между образованието и бизнеса	бр.	Община Никопол, ИСУН
Създадени „онлайн” административни услуги	бр.	Община Никопол
Разработени и изпълнени проекти, подпомагащи реализацията на местни (вкл. за водни басейни) стратегии	бр.	Община Никопол
Проведени културно-масови мероприятия на годишна база в т.ч етнографски фестивали и празници	бр.	Община Никопол
Новосъздадени/подобрените туристически атракции.	бр.	Община Никопол
Стратегически програми за развитие на туризма	бр.	Община Никопол
Новоизградени и/или обновените туристически обекти	бр.	Община Никопол
Новоизградени/модернизирани културни обекти	бр.	Община Никопол
Обновена пътна инфраструктура в туристическите ареали	км	Община Никопол
Изграден лифт	бр.	Община Никопол
Съвместни маркетингови дейности за популяризиране на общината като туристическа дестинация	бр.	Община Никопол
Международни туристически изложения/панаири, на които общината е представена	бр.	Община Никопол
Реализирани проекти за подобряване техническата и инженерна инфраструктура за предоставяне на социални услуги	бр.	Община Никопол

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Индикатор	Мерна единица	Източник на проверка
Реализирани проекти за подобряване и диверсификация на институционална среда за предоставяне на социални услуги	бр.	Община Никопол
Реализирани проекти за повишаване капацитета на социални заведения в общината	бр.	Община Никопол
Реализирани проекти за участие в образователни и обучителни схеми	бр.	Община Никопол, ДБТ Левски /УЗ/ Никопол
Осигурени компютърни конфигурации в училищата	бр.	Община Никопол
Новоизградени детски и спортни площадки и др.	бр.	Община Никопол
Реализирани проекти в областта на ВЕИ и енергийната ефективност в публични сгради	бр.	Община Никопол
Изградени ПСОВ	бр.	Община Никопол
Изградени депа за третиране на отпадъци	бр.	Община Никопол
Намаление на загубите на вода във водоснабдителната мрежа	%	ВиК - Никопол
Население (жители) с подобро третиране на отпадъчните води	бр.	Община Никопол, ВиК
Изградена нова канализационна мрежа	км	Община Никопол
Обновени водопроводни и канализационни мрежи	км	Община Никопол, ВиК
Отпадни води, подложени на първично пречистване	%	Община Никопол, ВиК, РИОСВ-Плевен
Отпадни води, подложени на вторично пречистване	%	Община Никопол, ВиК, РИОСВ-Плевен
Домакинства/стопански предприятия, обслужвани от нови/подобро системи за водоснабдяване и канализация	бр.	Община Никопол
Домакинства/стопански предприятия, обслужвани от нови/подобро системи за газифициране	бр.	Община Никопол
Домакинства/стопански предприятия, обслужвани от нови/подобро системи за възобновяеми източници на енергия.	бр.	Община Никопол
Дължина на построена газопроводна мрежа	км	Община Никопол
Дължина на обновена електропреносна мрежа	км	Електроразпределително дружество, НЕК ЕАД
Укрепени защитни диги по р. Дунав и р. Осъм	км.	Община Никопол
Построени нови пътища и велоалеи	км.	Община Никопол
Построени нови паркове и площи	бр.	Община Никопол
Подобро общински пътища в лошо състояние и такива без настилка	км	Община Никопол
Подоброена улична мрежа в лошо състояние	км	Община Никопол

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол“ осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Приоритна ос I „Добро управление“, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Индикатор	Мерна единица	Източник на проверка
Реализирани проекти в областта на екологията и биоразнообразието	бр.	Община Никопол
Изградени системи за непрекъснато следене на замърсяването на въздуха, водата и почвата	Брой включени населени места	Община Никопол
Население, ползващо се от мерки за защита от наводнения	бр.	Община Никопол
Премахнати нерегламентирани сметища	бр.	Община Никопол
Дял на населението обхванато от системата на организирано сметосъбиране и сметоизвозване	%	Община Никопол
Намаляване на парниковите газове еквивалент тон CO ₂	Еквивалент тон	Община Никопол
Общински служители, участвали в програми за обучение.	бр.	Община Никопол
Реализирани проекти за развитие на регионални и местни партньорства (административни/ икономически/ социални)	бр.	Община Никопол
Общо усвоени средства, инвестирани на територията на общината от ЕС	хил.лв.	Община Никопол, ИСУН и ДФЗ

Таблица 28

Косвени индикатори за наблюдение и оценка на Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014-2020г.

Индикатор	Мерна единица	Източник на проверка
Равнище на безработица	%	НСИ
Равнище на средна работна заплата	%	НСИ
Местни и чуждестранни инвестиции	хил.лв.	НСИ
Сключени договори с работодатели по мерките за насърчаване на заетостта	бр.	ДСП - Никопол
Безработни лица, включени в мерките за насърчаване на заетостта.	бр.	ДБТ Левски /УЗ/ Никопол
Включени безработни лица в квалификационни курсове.	бр.	ДБТ Левски /УЗ/ Никопол
Брой наети в предприятия		НСИ
Приходи от посетители на туристически и културни обекти и забележителности	хил. лева	Община Никопол

Този документ е съставен по проект „Политики за пълноценно европейско развитие на Община Никопол“ осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд., Приоритна ос I „Добро управление“, подприоритет 1.3. „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Индикатор	Мерна единица	Източник на проверка
Туристи, посетили туристически и културни обекти и забележителности	бр.	Община Никопол
Брой практикували/стажували в предприятия		Община Никопол
Разходи за здравеопазване н общината	хил.лева	НЗОК
Обезпеченост с лекари и лекари по дентална медицина на 1000 души	‰	Община Никопол
Обработваеми земеделски площи	дка	Община Никопол и ДФЗ
Поливни земеделски площи.	дка	Община Никопол и ДФЗ
Новозалесени площи в горското стопанство.	дка	Община Никопол и ДФЗ
Трайни насаждения и билки.	дка	Община Никопол и ДФЗ
Животновъдни ферми	бр.	Община Никопол и ДФЗ
МСП, получаващи финансова помощ за обучение (мащаб, тип, продължителност).	бр.	ИСУН
Фирми, разположени в бизнес паркове и/или техноинкубатори.	бр.	Община Никопол

5. ОПИСАНИЕ НА НЕОБХОДИМИТЕ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

Съгласно Закона за регионалното развитие (ЗРР), един от основните принципи, на които се основава провеждането на държавната политика за регионално развитие е принципът за партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, актуализирането, междинния контрол, наблюдението и оценката.

Този текст се доразвива в чл. 37, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие и Общинския план за развитие, като решението на общинския съвет за неговото приемане се публикува на страницата на общината в Интернет. Тези нормативни актове се изпълняват от община Никопол. В рамките на всеки отделен проект, предвиден за изпълнение до 2020 г. ще бъдат заложени мерки за информиране и публичност, в т.ч. периодични информационни кампании.

В съответствие с чл. 91, ал. 2 от ППЗРР, за резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад, който също ще се публикува на страницата на общината в Интернет.

При разработването на плана за развитие на община Никопол е приложен принципа на партньорство, чрез включване на широк кръг заинтересовани страни, както в процеса на планиране, така и в процесите на обсъждане и консултиране, идеи за финансиране, изпълнение, наблюдение, оценка и контрол.

Прилагането на принципа за партньорство включва информиране на всички заинтересовани страни и възможности за изразяване на мнения и представяне на предложения чрез формални и неформални работни срещи, извършване на консултиране чрез организиране на публични дискусии, в т.ч. и он-лайн дискусии, участие във формални структури за планиране и мониторинг с власти на различните равнища, социални и икономически партньори, гражданско общество.

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Планът 2014 - 2020 година основно е ориентиран към дейности в сферата на компетенция на местните власти, като ключови партньори на местно равнище се явяват НПО, представители и сдружения на бизнеса, изследователски и научни институции, работещи в различни сфери на социално-икономическото развитие на общините.

Изграждането на ефективни партньорства в процеса на планиране и изпълнение дава възможност да се реализира по-голяма икономическа целесъобразност и за разкриване на нови пътища към привличането на финансови средства. Партньорството ще допринесе през плановия период за доизграждане на стари връзки и създаване на нови между различните субекти с влияние върху местното развитие.

Осигуряването на необходимата и своевременна информация за всяка мярка и дейност и публичност на процеса на разработване, периодично актуализиране, съгласуване и изпълнение на ОПР се осъществява от кмета на община Никопол и общинския съвет в съответствие с техните компетенции. В процеса на наблюдение на изпълнението на ОПР, следва да се осигурява задължително участието на граждани, физически и юридически лица като се спазва принципа за партньорство, публичност и прозрачност.

Информираността на гражданите и тяхната подкрепа са от особено значение за успешното реализиране на ОПР и за осигуряването на интегрирано устойчиво развитие. Местните органи на управление в община Никопол трябва периодично да организират конкретни действия като:

- срещи между заинтересованите страни;
- участие в съвместни проекти на общински и чужди фирми;
- всеобхватни и обосновани правила и процедури за управление на проектите от ОПР;
- привличане на представители на заинтересованите страни в наблюдението на изпълнението на ОПР;
- мониторинг и контрол на качествено и навременно изпълнение на проектните финансови дейности;
- форуми и други събития в рамките на проекти за идентифициране на основните форми за взаимодействие, разпределяне на отговорностите и мобилизиране на местните ресурси;
- изработване на вътрешен механизъм за проучване и обработване на информацията и реда за представяне на безвъзмездни финансови помощи от различни източници;
- спазване на изискванията на ЗОП и други нормативни актове;
- поддържане на контакти с местните граждански групи и институции, с цел осигуряване на прозрачност на изпълнението на ОПР;
- своевременно информиране на обществеността за периодичната актуализация на ОПР чрез сайта на общината;
- създаване на система за управление на рисковете, включващи административни правила и процедури за превенция.

В заключение, искаме да подчертаем голямото значение на принципите на партньорство и публичност. Те позволяват:

1. Да се постигне по-голяма прозрачност и участие на обществеността и бизнеса в оценката на направените разходи, регламентирани в чл. 36 и 37 от ППЗРР.
2. Правилно да се оценява степента на постигане на приетите цели и задачи, както и адекватността на действията и постигнатите ефекти.
3. Да се правят навреме необходимите и точни корекции.
4. Да се постигне успех в изпълнението на плана.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

5. Да сме сигурни, че обществените средства се изразходват ефективно и ефикасно. Осигуряването на партньорство и публичност на плана е задължение на кмета на общината и в етапа на неговата реализация, и при неговата актуализация. Публичното обсъждане ще бъде организирано не само при изготвяне на ОПР, но и при последващи отчитания на постигнатите резултати и набелязване на нови.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Никопол за периода 2014 – 2020 година

Приложения

Приложение №1. Индикативната финансова таблица