



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ОБЩИНА НИКОПОЛ

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
НИКОПОЛ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

ЕМИЛ АСЕНОВ ЦЕКОВ – кмет на Община Никопол

ОТНОСНО: Одобряване на план-сметка за определяне на необходимите разходи за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ за всички населени места на територията на община Никопол за 2024 година.

ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В изпълнение на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) внасям за разглеждане и одобряване на план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2024 година.

В съответствие с изискванията на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Община Никопол осигурява на населението услуги по събиране, транспортиране и обезвреждане на битовите отпадъци, както и дейности по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване. Услугата се финансира от приходите от такса за битови отпадъци по ЗМДТ и други собствени приходи, като тенденцията е разходите да се покриват със средствата набирани единствено от такса битови отпадъци.

Със Заповед № 280 от 25.10.2023 г. на основание чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ са определени вида на услугите, които ще се извършват на територията на община Никопол през **2024 г.**, честотата на обслужване на съдовете, местата за обезвреждане на битовите отпадъци и границите на организирано сметосъбиране и сметоизвозване на територията на община Никопол.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, таксата за битови отпадъци се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет, въз основа на одобрена план - сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

1. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по [Закона за управление на отпадъците](#);
2. третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци;

3. поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване.

План-сметката за годината, съгласно чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ се одобрява с решение на общинския съвет преди изтичането на срока по чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси, като проектът на решение за одобряване на план-сметката заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на общината в срока по чл. 69, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс. Но съгласно разпоредбите на § 21 от ЗИДЗМДТ (изм. - ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.), законът влиза в сила от 1 януари 2022 г., с изключение на §5 относно чл. 66, ал. 3, т. 1, § 15, 16, 17 и 20, които влизат в сила от деня на обнародването на закона в "Държавен вестник".

План-сметка по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси е финансов документ, посредством който се осъществява финансово планиране. План-сметката служи за определяне на размерите на таксите и в нея се включват очакваните (прогнози) разходи на Общината за всяка от услугите по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси – сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и чистота на териториите за обществено ползване.

План-сметката за необходимите разходи за дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ на Община Никопол за **2024 година** възлиза на обща стойност **1 120 065.00 лева** /Словом: Един милион сто и двадесет хиляди и шестдесет и пет лева/ при 759 965.00 лева /Словом: Седемстотин петдесет и девет хиляди деветстотин шестдесет и пет лева/ за 2023 г..

На база на одобрената план-сметка за всяка дейност, съгласно Приложение № 1 се определя такса битови отпадъци, за всяка услуга поотделно - сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и чистота на териториите за обществено ползване. Общинският съвет определя с решение основите за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци на задължените лица на база одобрената план-сметка.

До въвеждане на нов механизъм за определяне на размера на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците, съгласно §6 от ЗИД на ЗМДТ обн. в ДВ бр. 88/03.11.2017 г. **се запазва досегашния ред.**

Тук следва да се отбележим, че размера на такса битови отпадъци не се променяло от 2017 година определена и приета с Решение № 169/19.12.2016 г. на Общински съвет – Никопол, но е необходимо да се вземат действия за увеличаване на размер на такса битови отпадъци.

Причините за това са най-различни, като една от тях е липсата на подход за увеличение през отделните години, но независимо от това следва да изложим факта, че постъпленията от такса битови отпадъци в техния размер в сегашния момент /от текущ облог и от недобор от минали години на годишна база/ са в размер на **242 994.50** лева, при разходи в размер на **575 961** лева за покриване на всички дейности по план сметката. Разликата от **332 966.50** лева се покриват от местните приходи на общината и е свързано и с не спазване на бюджетните принципи.

За сравнение с други община съседни на община Никопол които са членове на **Регионалното сдружение за управление на отпадъците Левски (Никопол)**, а именно: **Левски, Белене, Свищов и Павликени**, размера на такса битови отпадъци е сравнително е в по-голям размер, от действащите към този момент за общината, а именно: община Левски - 10.76 %, община Павликени - 9,3 %, община Свищов - 13 % и община Белене – 10.15 % , при сегашния размер за гр. Никопол - **4,5 %** и за селата – **4.8 %**.

Във връзка с извършени разходи по План-сметка за **2023 г.** за сведение, Ви прилагам и Отчет за нейното изпълнение (Приложение № 2).

С промяната на Наредба № 7/2013 г. на МОСВ за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци отчисленията на общините по чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) за следващите 3 поредни години е както следва:

- за 2020 г. - 69 лв./т. (вместо досегашните 95 лв./т.);
- за 2021 г. – 82 лв./т. (вместо досегашните 95лв./т.);
- за 2022 г. – 95 лв./т.;
- **и всяка следваща година - 95 лв./т.**

Следователно отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) са в размер на 95 лв./тон за **2024 г.**

Но поради това, че има изградена Регионална система за управление на отпадъците /PCYO/ - изградено Регионално депо и се изпълняват изискванията на екологичното законодателство, всички общини членове на сдружението заплащат с 50 на сто намаление от отчисленията по реда на чл. 64 от ЗУО и вместо 95 лв./т. **ще се плаща 47.50 лв./т. за 2024 г.**, но при постигане на целите на системата. Внесено е заявление в РИОСВ - Плевен на основание чл. 27, ал. 5 от Наредба№7 от 19.12.2013г., за намаляване на отчисленията по чл. 64 от Наредбата за 2024 г. след проведено общо събрание.

След проведено общо събрание на PCYO - Левски/Никопол/ през 2022 г. и преизчисляване на цената, размерът на отчисленията по чл. 60 от ЗУО за 2024 г. е **15.96 лв./т.** /Съгласно прилагане на Наредба № 7 от 19 декември 2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци за отчисленията по чл. 60 от ЗУО/.

С оглед на което, Ви предоставяме и следната информация:

- ✚ За наличните средства по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ по сметка на РИОСВ – Плевен за общината до **30.10.2022 г.**, а именно:

№	Налични средства по чл. 60 /лева/	Налични средства по чл. 64 /лева/
1	<u>20 040.55</u>	<u>104 904.69</u>

- ✚ За Разходите по управление на отпадъците на Община Никопол към оператора на PCYO - Левски/Никопол/ за периода **01.01.2023 г. до 31.10.2023 г.**, са в размер на **110 280.85** лева.

- ✚ За направените отчисления на средствата по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ по сметка на РИОСВ – Плевен от общината до **30.11.2023 г.**, са именно:

№	Отчислени средства по чл. 60 /лева/	Отчислени средства по чл. 64 /лева/
1	17 206.89	53 617.09

В настоящата докладна записка, Ви предоставяме и информация за бройката контейнери – съдове за разделно събиране на отпадъци разположение на територията на общината по населени места, а именно:

№ по ред	Населено място	Налични 01.01.2023 г.
1	Никопол	121
2	Асеново	24
3	Бацова махала	48
4	Въбел	58

5	Дебово	54
6	Драгаш войвода	50
7	Евлогијево	21
8	Жернов	16
9	Лозица	24
10	Любеново	26
11	Муселиево	74
12	Новачене	100
13	Санадиново	42
14	Черковица	46
	Всичко:	704

В допълнение на това през 2020 г. са закупени 52 бр. /Петдесет и два броя/ тип „Ракла“ с обем 1 100 л. за разделно събиране на отпадъците за сумата в размер на 27 984 лева, а през 2021 г. са закупени 57 бр. /Петдесет и седем броя/ тип „Ракла“ с обем 1 100 л., а през 2022 г. са закупени 18 бр. /Осемнадесет броя/ тип „Ракла“ с обем 1 100 л. и 5 бр. /Пет броя/ метални контейнери с обем 4 м³ съдове за разделно събиране на отпадъците за сумата в размер на 29 688.00 лева и през настоящата **2023 г.** са закупени **24 бр.** /Двадесет и четири броя/ тип „Ракла“ с обем 1 100 л. като за целта са ползвани средствата от събраните отчисления по чл. 64 от ЗУО.

С увеличаване на броя на съдовете за разделно събиране, респективно се увеличава необходимостта от закупуване на ново транспортно средство - сметосъбиращ камион. Поради недостатъчни средства на този етап и невъзможността за покриване на разходите по изпълнението на план-сметката е необходимо да търсим източници на финансиране закупуването на сметосъбираща техника включително и от оперативни програми.

Техниката която се ползва при извършването на дейностите по управление на отпадъците:

Наименование на МПС:
Автоцистерна
Товарен камион Ивеко МЛ 180 Е 25 с № ЕН 3473 КВ
Сметосъбиращ камион - МАН ТГМ 18.250 4Х4 ББ с № ЕН 5849 КК
Сметосъбиращ камион Ивеко -Форд 170 Е 18 с № ЕН 2907 ВН
Верижен трактор ДТ-75 – за селата
Верижен трактор ДТ-75 – за гр. Никопол

С настоящата докладна записка, Ви предоставям информация за процесите които се развиват в регионалната система, а именно:

- Община Никопол е притежател на Комплексно разрешително № 500-Н0/2014 г. за експлоатация на “Регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)”, актуализирано с Решение № 500-Н0-И0-А1/2020 г. Съгласно Условие 3.4. Притежателят на комплексното разрешително може да възлага въз основа на писмен договор, дейностите по стопанисване на „Регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)“ на българско или чуждестранно юридическо или физическо лице, регистрирано като търговец по Търговския закон или по националното си законодателство, което да изпълнява условията от настоящото разрешително по експлоатацията, закриването, поддръжката и следексплоатационните грижи за площадката на депото – има Договор № 105/09.02.2021г. с предмет „Избор на оператор за експлоатация и стопанисване на Регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)“, с Възложител Община Никопол и Изпълнител ДЗЗД ”РЕГИОНАЛНА СИСТЕМА ЛЕВСКИ (НИКОПОЛ) 2020” /съгласно ЗОП/;

- Депото на неопасни отпадъци е разположено на територията на Регионалната система за управление на отпадъците в Регион Левски/Никопол, с. Санадиново, община Никопол. Депото е с обща площ от 51 199 m². и капацитет от 84,82 t/day. Капацитета за целият период на експлоатацията от 20 години възлиза на 407 100 t. Депото включва три клетки, а именно:

Клетка 1 - Съгласно Условие 4. от КР се разрешава да се експлоатира инсталацията по Условие № 2, попадаща в обхвата на Приложение № 4 към ЗООС, без да се превишава капацитета, посочен в следната таблица:

Инсталации	Позиция на дейността по Приложение № 4 към ЗООС	Капацитет [t/24h]	Капацитет [t]
1. “Регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)” включваща:			407 100
- Клетка 1	5.4	84,82	101 775
- Клетка 2			162 840
- Клетка 3			142 485

Клетка I^{ва} е с експлоатационен период от 5 /пет/ години или общ капацитет 101 775 t за 5 /пет/ години, като площта на клетката е 18,500 dca, за която има изработен работен проект. Но поради факта, че обема на Клетка № 1 е на етап запълване са предприети стъпки от страна на регионалното сдружение състоящо се от пет общини /Свищов, Левски, Павликени, Белене и Никопол/ за изготвяне на технически проект за Клетка 2 от последните свои заседания от месец септември и ноември.

- Проектната площ за изграждане на Клетка 2 е **16 500 м²**. / шестнадесет хиляди и петстотин квадратни метра/ Съгласно Условие 4.1 от КР № 500-Н0/2014 г., Решение № 500-Н0-И0-А1/2020 г., капацитетът на Клетка 2 е 162 840 т., 84,82 т. /24 ч. Предвиденият експлоатационен период на Клетка 2 е 8 години: 8 x 20 355 т/год.=162 840 т. или 203 550 м³/8 год..

В тази насока е открита процедура за избор на изпълнител на обществена поръчка, възложена по реда на Глава Двадесет и шеста от Закона за обществените поръчки (ЗОП), по реда на чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП с предмет: **ИЗРАБОТВАНЕ НА ИНВЕСТИЦИОНЕН ПРОЕКТ ВЪВ ФАЗА „ТЕХНИЧЕСКИ“ И ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА АВТОРСКИ НАДЗОР ЗА ОБЕКТ: „ИЗГРАЖДАНЕ НА КЛЕТКА № 2 НА ДЕПО ЗА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ, РАЗПОЛОЖЕНО НА ТЕРИТОРИЯТА НА РЕГИОНАЛНАТА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ В РЕГИОН ЛЕВСКИ (НИКОПОЛ)”** – процедурата е в процес на оценка и избор на изпълнител, като към дата на подаване на оферти са постъпили 7 /седем/ оферти видно от Профил на купувача в Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС „ЕОП“) - <https://app.eop.bg/buyer/1103>.

След изготвянето на проект за Клетка 2 ще се търси финансиране за нейното изграждане, като необходимо е да отбележим, че отчисленията по реда на ЗУО са елемент на това, но ресурса е недостатъчен. Избран е изпълнител на поръчката и е изготвен работен проект за изграждане на Клетка 2, като средствата за него са изплатени от отчисленията на регионалната система.

В настоящия момент след проведено общо събрание на РСУО – Левски /Никопол/ през 2023 г. са открити процедури по реда на Закона за обществени поръчки, а именно:

- „Упражняване на строителен надзор при изпълнение на СМР за обект „Изграждане на клетка № 2 на депо за битови отпадъци, разположено на територията на регионалната система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)“;

- “Изпълнение на строително-монтажни работи за строеж: "Изграждане на клетка 2 на депо за битови отпадъци, разположено на територията на регионалната система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)”.

В тази насока за изграждането ѝ ще си използват сумата от отчисленията по чл. 64 от ЗУО и целеви капиталови средства които са предвидени в бюджета на общината за 2024 г..

Сериозността която възниква е, че изпълнението на СМР трябва да приключат до месец юни на 2024 г., поради запълване на капацитета на Клетка № 1.

Приходите от такса битови отпадъци /ТБО/ за периода 01.01.2022 г. до 30.11. 2022 г. по справка на сектор „Приходи“ са в размер на **266 228.34** лева, а за периода **01.01.2023 г. до 30.11.2023 г.** по Справка на сектор „Приходи“ приходите от такса битови отпадъци са в размер на **242 994.50** лева.

С оглед на гореизложеното, на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси и чл. 65 от Закона за управление на отпадъците, предлагам на Общински съвет Никопол да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Общински съвет – Никопол одобрява План-сметка за необходимите разходи за дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ на Община Никопол за **2024** година, съгласно Приложение № 1, която е неразделна част от настоящото решение.
2. Общински съвет – Никопол възлага на Кмета на Община Никопол да управлява одобрената план-сметка за **2024** година.

ВНОСИТЕЛ:

ЕМИЛ ЦЕКОВ

Кмет на Община Никопол

Съгласувал:

Исмаил Гюлянлиев – юрист на Община Никопол

Изготвил:

Ахмед Ахмедов – зам. кмет на Община Никопол