



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ОБЩИНА НИКОПОЛ

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – НИКОПОЛ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

ЕМИЛ АСЕНОВ ЦЕКОВ – кмет на Община Никопол

ОТНОСНО: Наредба за изменение на Наредба № 36 за определяне размера на местните данъци на територията на община Никопол, приета с Решение № 115/26.08.2020 г., изменена и допълнена с Решение № 37/28.12.2023 г. на Общински съвет - Никопол

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Подзаконовото нормативно регулиране е конституционно призната функция на висшите органи на изпълнителната власт, осъществявана в публичен интерес. Дейността по издаване на нормативни административни актове, бидейки същностен белег на държавното и местното самоуправление, и основен правен регулатор, се подчинява на общите принципи на чл. 4, чл. 8 и чл. 12 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) – законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност, и принципите на чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА) – необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Ръководен от горните основни начала на политическото устройство на РБ и нормотворческия процес, предлагам на Вашето внимание и на вниманието на гражданите проект на Наредба за изменение на Наредба № 36 за определяне размера на местните данъци на територията на община Никопол, приета с Решение № 115/26.08.2020 г., изменена и допълнена с Решение № 37/28.12.2023 г. на Общински съвет – Никопол.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК и чл. 28 от ЗНА, на заинтересованите лица **определям 30-дневен срок**, считано от публикуването на настоящото на Портала за обществени консултации на МС и интернет страницата на Община Никопол, за предложения и становища по предложениния проект на Наредба.

I. Причини, налагащи приемането на наредбата и целите, които се поставят с приемането на акта (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 и т. 2 от ЗНА):

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността и задължението да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране са имуществените данъци. Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци.

Съгласно разпоредбата на чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него. С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общините.

В продължение на години Община Никопол следва фискална политика на запазване данъчната тежест на данъка върху превозните средства при минимална ставка на образуващите размера на данъка компоненти с фокус към повишаване на събираемостта. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др. Анализът на събираемостта през годините показва, че Община Никопол е достигнала едно трайно ниво на събираемост, което не може да бъде значително повлияно чрез допълнителни административни процедури. Просрочените задължения за 5-годишния давностен период (2019-2024г.), в който могат да бъдат установявани и събирани принудително задължения са незначителна стойност от общия облог за същия период. За голяма част от тези просрочени вземания, общинска администрация е предприела мерки за принудително събиране, в хода, на които е установено, че същите са трудно събираеми или несъбираеми. С оглед на това бюджетът на Община Никопол в частта на собствените приходи от местни данъци върху превозните средства не може да разчита на мерки по събираемостта и за продължаване на нормалното финансиране на многократно увеличените разходи в различните дейности и ангажименти на общината, следва да се вземат решения в посока промяна на данъчната политика.

Повишените разходи, изисквания и отговорности пред общините да администратират местни дейности като: инфраструктура и транспорт, управление на околната среда, образование, здравеопазване и социални дейности, култура и спорт, градоустройство и жилищна политика, безопасност и обществен ред, икономическо развитие, управление на кризисни ситуации и др. налагат необходимостта от промяна в данъчните ставки не толкова като необходимост за набиране на по-голям ресурс, а като актуализация на приходите съобразена с инфлационните процеси в страната дотолкова, че минимумата от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в една достатъчна степен.

Общозвестни са данните и за увеличение на цените на суровини, материали и работна ръка. Официално измерената годишна инфлация за периода 01.01.2019 г.- 31.10.2024 г., по данни и калкулатора на НСИ е 37.9%. Отчетният период е обвързан с последното повишение на ставката на данъка върху превозните средства (Изм. на чл. 55 ЗМДТ, ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.). За период от време, минималната работна заплата от 560 лв. през 2019 г. нараства до 933 лв. за 2024 г.

Предвид гореизложеното се предлага увеличение размера на формиран от данъка върху превозните средства в размери съгласно проекта на Наредба и допълнително изложените по-долу мотиви.

Данъкът върху превозните средства не е повишаван от 6 години, когато с изм. на чл. 55 ЗМДТ, ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г., по силата на закона са определени актуалните минимални ставки при изчисление на данъка върху превозните средства. След последното изменение в размера на данъка от 2019 г., когато бяха определени настоящите ставки на данъка върху превозните средства регистрирани на територията на общината, годишният облог от данък върху превозните средства се увеличи приблизително с 40 хил. лева на годишна база и понастоящем начисляваният данък възлиза на около 206 хил. лева годишно. През годините оттогава не се наблюдава значителен естествен ръст в облога и прихода от процесния данък по причини независещи от общинска администрация, което налага покриване на натрупания през годините инфлационен ръст чрез повишаване на данъчните ставки. Друг нагледен пример е и ставките на данъка върху превозните средства на територията на община Никопол са сред най-ниските в региона, което води до сравнителни ниски приходи. Чрез увеличението ще се постигне по-балансиран и устойчив модел на финансиране, който да отговаря на средните стойности за страната.

Предложението е за 50% процентно увеличение на минималните сега ставки при SkW в частта от стойността на данъка за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т в зависимост от мощността на двигателя, която се определя от мощността на двигателя и размера на данъка, определен от общинския съвет с наредбата в границите определени с чл. 55, ал. 1, т. 1 ЗМДТ. Изключение прави ставката при SkW на мощности над 245kW, където се предвижда 10% увеличение.

Предвид изложеното в настоящия раздел и настъпилите промени във външната среда и икономическата обстановка, се налага Община Никопол да откликне на динамиката, съществуваща в разволя на обществените отношения и да бъде извършено актуализиране на въпросния местен данък. Основният мотив на исканото увеличение на цитираните горе местни данъци остава свързано с необходимостта от допълнителни финансови средства за покриване на увеличените значително разходни отговорности на Общината. Ако приходоизточниците останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на разходите за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите на Общината, а и до ограничаване на нормално изпълнение на дейности финансирани с местни приходи и влошаване качеството на предлаганите услуги.

II. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата (по чл. 28, ал. 2, т. 3 от ЗНА):

Прилагането на измененията по наредбата, няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

III. Очаквани резултати от прилагането на наредбата, включително финансови такива (по чл. 28, ал. 2, т. 4 от ЗНА):

При приемане на така направеното предложение за промяна в размера на данъка върху процесните превозни средства се очаква годишните постъпления от него да се увеличат от около 206 хил. лева на 306 хил. лева или това е с около 100 хил. лева повече, при запазване нивата на събираемост.

Примери на извадки от данъчните партии на превозни средства представят сравнения при съответните предложени изменения:

| ПС | ДПС 2024 | ДПС 2025 | Разлика |
|---|------------|------------|--|
| (B) 2009 г. (P.2) 110 kW; (V.9) Евро 4; | 125,84 лв. | 145,20 лв. | 19,36 лв. или 15,38 % увеличение на облога |
| (B) 2007 г. (P.2) 145 kW; (V.9) Евро 4; | 142,68 лв. | 214,60 лв. | 71,92 лв. или 50,41 % увеличение на облога |
| (B) 2013 г. (P.2) 100 kW; (V.9) Евро 5; | 85,80 лв. | 128,70 лв. | 42,90 лв. или 50,00 % увеличение на облога |
| (B) 2002 г. (P.2) 121 kW; (V.9) Евро 3; | 163,71 лв. | 246,24 лв. | 82,53 лв. или 50,41 % увеличение на облога |
| (B) 2004 г. (P.2) 66 kW; (V.9) Евро 3; | 39,20 лв. | 58,81 лв. | 19,61 лв. или 50,03 % увеличение на облога. |
| (B) 2005 г. (P.2) 74 kW; (V.9) Евро 4; | 31,97 лв. | 47,95 лв. | 15,98 лв. или 49,98 % увеличение на облога. |
| (B) 2005 г. (P.2) 103 kW; (V.9) Евро 4; | 90,64 лв. | 135,96 лв. | 45,32 лв. или 50,00 % увеличение на облога. |
| (B) 2001 г. (P.2) 85 kW; (V.9) Евро 2; | 113,14 лв. | 169,70 лв. | 56,56 лв. или 50,00 % увеличение на облога. |
| (B) 2020 г. (P.2) 66 kW; (V.9) Евро 6; | 32,79 лв. | 49,18 лв. | 16,21 лв. или 50,00 % увеличение на облога. |
| (B) 2023 г. (P.2) 67 kW; (V.9) Евро 6; | 33,29 лв. | 49,93 лв. | 16,64 лв. или 50,00 % увеличение на облога. |
| (B) 2007 г. (P.2) 331 kW; (V.9) Евро 4; | 556,08 лв. | 611,69 лв. | 55,61 лв. или 10,00 % увеличение на облога. |

*(B) Дата на първата регистрация

*(P.2) Максимална мощност на двигателя

*(V.9) Екологична категория

IV. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за изменение на Наредба за изменение на Наредба № 36 за определяне размера на местните данъци на територията на община Никопол, приета с Решение № 115/26.08.2020 г., изменена и допълнена с Решение № 37/28.12.2023 г. на Общински съвет – Никопол е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта на Наредбата с основния нормативен акт (ЗМДТ) и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на данъци, както и тяхното образуване.

С оглед изложеното в настоящата докладна записка и на основание чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от ЗНА, във връзка чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, предлагам на Общински съвет – Никопол да приеме следното

РЕШЕНИЕ

1. Общински съвет – Никопол приема Наредба за изменение на Наредба № 36 за определяне размера на местните данъци на територията на община Никопол, приета с Решение № 115/26.08.2020 г., изменена и допълнена с Решение № 37/28.12.2023 г. на Общински съвет – Никопол, представляваща Приложение № 1 към настоящото решение.

ВНОСИТЕЛ:

ЕМИЛ ЦЕКОВ
Кмет на Община Никопол

Съгласували:

Ахмед Ахмедов – зам.-кмет

Стефан Стефанов – директор дирекция „ФСД“

Изготвили:

Исмаил Гюлянлиев – юриконсулт

Златка Кукова – началник сектор „Приходи“