

РЕШЕНИЕ № 249
гр. Плевен, 12 Юни 2017 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд Плевен – първоинстанционен тричленен състав, в открито съдебно заседание на шестнадесети май две хиляди и седемнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ПОЛИНА БОГДАНОВА-КУЧЕВА
ЧЛЕНОВЕ: ЦВЕТЕЛИНА КЪНЕВА
СНЕЖИНА ИВАНОВА

при секретар Венера Мушакова, изслуша докладваното от председателя Богданова-Кучева административно дело № 209/2017 г. за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.185-196 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/.

Образувано е по протест на Йорданка Антонова – прокурор в Окръжна прокуратура – Плевен с искане за отмяна на разпоредбите на чл. 23 и чл. 26, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Никопол /по-долу наредбата/, приети от Общински съвет Никопол /ОБС/ с Решение № 71/30.05.2008 г.

В протеста се сочи, че съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗНА /Закон за нормативните актове/, Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, както и че разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА въвежда императивното изискване за съответствие на нормативния акт с Конституцията на Р. България, както и с другите нормативни актове от по-висока степен. Сочил, че видно от разпоредбата на Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Никопол, същата е издадена на основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА /Закон за местното самоуправление и местната администрация/, който е нормативен акт от по-висока степен. Счита, че следва да бъде постановено решение, с което да бъдат отменени като незаконосъобразни разпоредбите на чл. 23 и чл. 26, т. 2 и т. 3 от Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Никопол, която е приета с Решение № 71/30.05.2008 г. от Общински съвет Никопол, което е отразено в Протокол № 9/30.05.2008 г. на Общински съвет Никопол. Намира, че така посочените разпоредби са в

Св. Жуп

противоречие на разпоредбите на Закона за закрила на детето /ЗЗДет/, тъй като в разпоредбата на чл. 23 от Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Никопол е посочено, че се забранява продажбата на цигари, алкохол и други упойващи вещества на лица под 18 годишна възраст на територията на детските градини, училищата, общежитията за ученици, лечебните заведения, на спортни прояви, обществени мероприятия, организирани за деца и ученици като за нарушението санкцията е от 100 до 500 лева, което противоречи на разпоредбата на чл. 45, ал. 1 от Закона за закрила на детето, който е по-висок по степен нормативен акт. Посочва, че в чл. 45, ал. 1 от Закона за закрила на детето е записано, че който продава алкохолни напитки и тютюневи изделия на деца се наказва с глоба или имуществена санкция от 2000 до 4000 лева, ако не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление. Сочи, че в Наредба № 1 също така е посочено в чл. 26, т. 2, че се забранява на ръководителите и собствениците на дискотеки, клубове, игрални зали, интернет и компютърни клубове и други увеселителни заведения да допускат малолетни и непълнолетни лица без пълнолетен придружител след 21:00 часа през зимния сезон и 22:00 часа през летния сезон, като санкцията за това нарушение е глоба от 100 до 500 лева, като в чл. 26, т. 3 е посочено, че на родители неконтролиращи посещението на деца в заведението след 21:00 или 22:00 часа да се налага глоба до 50 лева. Счита, че посочените точки от чл. 26 са в противоречие на чл. 8, ал. 3 и ал. 4 от Закона за закрила на детето и чл. 45, ал. 2 от Закона за закрила на детето относно часа на действие на забраната и лицата, за които се отнася, както и относно размера на предвидената санкция. Сочи, че сравнителният анализ показва, че е занижен размерът на предвидената санкция, стеснен е кръгът на обществените заведения, за които се отнася забраната, не е направено разграничаване за различните групи деца относно часовото действие на забраната спрямо тях, значително е стеснен кръгът на лицата – придружители, отнася се само до родителите на детето. Счита, че посочените противоречия в разпоредбите на Закона за закрила на детето и в Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Никопол дават основание да се приеме, че е налице материална незаконосъобразност на посочените разпоредби на Наредба № 1, поради което моли да бъде постановено решение, с което тези разпоредби да бъдат отменени като незаконосъобразни.

Протестиращият прокурор Йорданка Антонова е бил редовно призован за откритото съдебно заседание, явява се лично. Поддържа